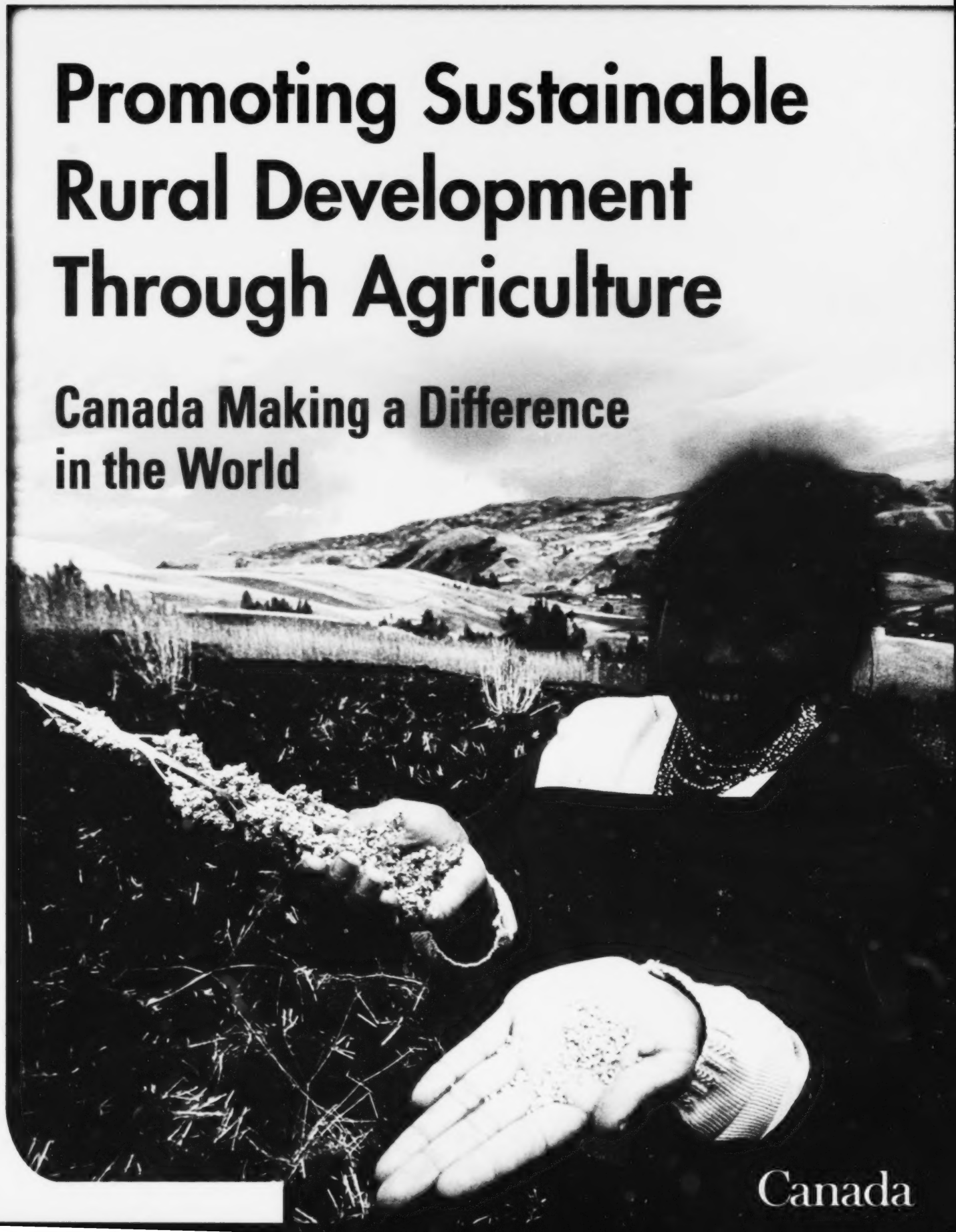
Canadian International Development Agency
Agence canadienne de développement international

Promoting Sustainable Rural Development Through Agriculture

Canada Making a Difference in the World



Canada

103-04881/

Message from the Minister

In January 2003, during a trip to Ethiopia, I visited Endigow, one of many poor villages that are receiving Canadian development assistance, including seeds and tools to help with next year's growing season. I met people who knew that a hungry child cannot concentrate in school any more than a community struggling to feed itself can escape the downward spiral of poverty.

My meetings with affected families reaffirmed my belief that Canada needs to enhance its support for sustainable rural development. Approximately 75 percent of the absolute poor in developing countries live in rural areas, depending primarily on the land for their livelihoods.

Agriculture is central to rural development, with strong linkages to health, education, the private sector, water, and the environment. We need to manage the complexities of these relationships to ensure that rural development is integrated, equitable, and sustainable. In this way, a renewed focus on agriculture in rural development can help us meet the Millennium Development Goals—goals that reflect the international community's commitment to sustainable development.

This new policy statement of the Canadian International Development Agency (CIDA), *Promoting Sustainable Rural Development Through Agriculture*, addresses these challenges. The document builds on *Canada Making a Difference in the World: A Policy Statement on*

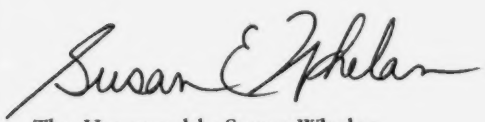
Strengthening Aid Effectiveness, which was launched in September 2002. It also reflects extensive consultations with our partners inside and outside Canada, including those in developing countries.

From October to December 2002, I met with more than 150 organizations from Canada and abroad to hear their views about how CIDA could best support rural development in the developing world. Nearly 2,000 people visited the on-line consultation forum, and a wide range of organizations and individuals submitted comments. I would like to thank all participants for contributing to our analysis and enriching our discussions. Many of their suggestions have found their way into this policy statement.

This policy identifies programming CIDA will undertake to create new opportunities for the rural poor, empower developing countries, and build a knowledge base for sustainable agricultural development. In particular, research will be critical to meeting current and future challenges in the sector. All told, CIDA will increase investments to the sector from a current level of approximately $95 million to $300 million in 2005/06, aiming to reach $500 million in 2007/08.

As CIDA puts this policy into practice, it will be looking to strengthen its relationships with partners in Canada and in developing countries. In particular, I want the Agency to continue drawing upon the knowledge of the agricultural sector of our Canadian partners: Canada's experience and expertise in the many facets of agriculture is a great strength.

Together, we will work with shared commitment, close collaboration, and strong leadership to promote sustainable rural development in villages such as Endigow.



The Honourable Susan Whelan
Minister for International Cooperation

Promoting Sustainable Rural Development Through Agriculture

Canada Making a Difference in the World

Canadian International Development Agency

2003

Canadian International Development Agency (CIDA)
200 Promenade du Portage
Hull, Quebec K1A 0G4
Canada

Telephone:
(819) 997-5006 1-800-230-6349 (toll-free)
For the hearing- and speech-impaired only (TDD/TTY):
(819) 953-5023 1-800-331-5018 (toll-free)

Fax: (819) 953-6088
Website: www.cida.gc.ca
E-mail: info@acdi-cida.gc.ca

March 2003

© Minister of Public Works and
Government Services Canada, 2003

Catalogue No. CD4-8/2003
ISBN 0-662-67230-5

Cover photo: A farmer with quinoa grains near La Merced, a village in the Riobamba area of central Ecuador.

CIDA photo: Greg Kinch

Printed in Canada

Contents

1. Introduction 1

The Context for Developing this Policy Statement 1

The Consultative Process for Developing this Policy Statement 2

2. Agriculture: Key Challenges and Linkages 4

Agriculture and the Millennium Development Goals 4

Eradicating Poverty and Hunger 4

Promoting Gender Equality and Empowerment of Women 5

Achieving Environmental Sustainability 5

Contributing to Human Health and Education 6

Linkages 7

Private Sector Development 7

Water 7

Forestry 7

Oceans and Fisheries 8

Pursuing an integrated approach 8

3. Responding to the Challenges Through Agriculture 9

Principles 9

Program Priorities 11

Strengthening National Capacity 11

Creating and Using Traditional and New Knowledge for Development 12

Enhancing Food Security, Agricultural Productivity, and Income 13

Agricultural Sustainability and Natural Resource Management 14

Developing Well-Functioning Markets 15

Sequencing and Targeting Interventions 16

4. Implementing the New Directions 18
Reinvesting in Agricultural Programming 18
Strengthening the Effectiveness of Agricultural Programming 19
Participating in the Policy Dialogue 19
Programming Approaches 19
Promoting Better International Coordination 19
Leveraging Canadian Partners 20
Promoting Learning Within CIDA 20
Increasing the Focus on Performance Tracking and Results Management 20

Appendix
CIDA's Lessons Learned over the Past Thirty Years in Agriculture and Rural Development 21

CIDA photo: Greg Kinch

1 Introduction

The Context for Developing this Policy Statement

In September 2000, 147 leaders from countries around the world, including Canada, gathered in New York and issued the Millennium Declaration, which outlined their collective commitment to sustainable development and poverty reduction. Later that same year, the 8 Millennium Development Goals (MDGs), along with 18 targets and 48 indicators to measure progress, were also agreed upon. Since then, a powerful momentum has been building behind these goals. Agriculture can make very significant contributions to attaining them.

Canada Making a Difference in the World: A Policy Statement on Strengthening Aid Effectiveness outlines principles, policies, and programming approaches to improve the effectiveness of development assistance programs run by the Canadian International Development Agency (CIDA). The principles include local ownership, in which recipient countries (governments and people) develop their own development strategies; improved donor coordination; and stronger partnerships. A results-based approach, with improved monitoring and evaluation of development programs, is also essential; and greater policy coherence within developed countries in areas such as trade, investment, and technology transfer is equally necessary. In addition, CIDA has identified good governance, including building capacity and engaging civil society in developing countries, to be critical to effective aid.

Canada Making a Difference in the World: A Policy Statement on Strengthening Aid Effectiveness also outlined sectoral priorities for the Agency. While reconfirming CIDA's commitment to increased investments in its four Social Development Priorities, the policy announced a new focus on measures to facilitate economic growth. To this end, the Agency committed to developing new policies for private sector development, and agricultural and rural development, and to strengthening investments in these sectors.

This policy statement outlines the importance of agriculture to achieving several of the MDGs while making linkages to other sectors. Against this backdrop, the policy outlines CIDA's approaches to reinforcing these linkages, guiding principles, and programming priorities across five broad thematic areas.

In this statement, agriculture is defined as the entire system that links the producers and consumers of food and non-food agricultural products. This system incorporates dimensions such as the production, storage, processing, trade and use of these products, the natural resource base, and the policy and regulatory environment that supports the system.

The following policy responds to the sustainable agricultural development needs of developing countries (low and middle income) and economies in transition—all subsumed by the term "developing countries" used throughout the text.

This document reinforces the programming approaches elaborated in previous CIDA policy statements. In particular, CIDA's policies on poverty reduction; the environment; gender equality; and human rights, democratization and good governance will continue to guide its programming in agriculture.

The Consultative Process for Developing this Policy Statement

The directions set out in this document are the product of, and have benefited from, extensive consultations with partners in Canada and overseas on the basis of a discussion paper entitled *Sustainable Rural Development: the Role of Agriculture in Canada's International Assistance Program*.

Between October 15 and December 15, 2002, nearly 2,000 people visited CIDA's on-line forum. CIDA received submissions from more than 60 organizations and individuals. As well, CIDA consulted with its partners in developing countries through round tables and informal discussions, and received input from 12 countries. The Minister for International Cooperation chaired 12 round table sessions in Canada,* as well as an international round table in Ottawa attended by developing countries, donors, and multilateral organizations. More than 150 organizations participated in these sessions led by the Minister.

Participants expressed a broad range of views in these consultations. In such a limited space, it is not possible to capture the richness of the debate or the variety of views expressed; however, a number of common themes emerged:

- **Increasing the emphasis on agriculture programming**. There was unanimous support for the Agency increasing its focus on agriculture. This support was based on the expressed view that agriculture was a crucial sector for the poor in many developing countries.

- **Taking a long-term view**. Most respondents reminded the Agency that agricultural development was a long-term process, and recommended a sustained effort.

- **Adopting an integrated approach**. Many believed that while a sectoral approach was useful for analysis, CIDA must integrate its programming because of the complex nature of agriculture and its links to many other sectors. In this context, the Sustainable Livelihoods and Ecosystems Health approaches were considered to be particularly promising.

- **Broadening the definition of agriculture**. Some believed that the discussion paper defined agriculture too narrowly since, for example, it excluded forestry and fisheries.

* Sessions took place in Vancouver, B.C.; Edmonton, Alta.; Saskatoon, Sask.; Winnipeg, Man.; Guelph, Ont.; Ottawa, Ont.; Montréal, Que.; Longueuil, Que.; Moncton, N.B.; Halifax, N.S.; Charlottetown, P.E.I.; and St. John's, Nfld.

- **Scope of the discussion paper**. Many believed that the scope of the discussion paper was too narrow since it did not cover such related areas as population, conflict, and human rights, among others. Some, however, felt that the paper should have been more narrowly focused on agriculture, perhaps production agriculture, as this engaged most of the rural poor.

- **Safety net versus economic growth**. Participants frequently debated the appropriate role for agriculture: should it serve as a safety net for the poor or as an engine of economic growth?

- **Programming level**. Many believed that CIDA's programming should target the poor directly in the field (micro level) to create the greatest benefits for the poor. Others felt that policy level and multilateral (macro) programming were also necessary since these levels best address the conditions that affect the rural poor.

- **Role of research**. There was widespread concern that the knowledge base to address the pressing problems facing agriculture was not being generated quickly enough. Many felt that the problems will get progressively more challenging as population growth places more pressure on agricultural productivity and on the natural resource base.

- **Trade**. Participants expressed concerns that the international trading system did not advance the interests of developing countries. In addition, many noted the negative impact of subsidized agricultural products from developed countries on smallholder farmers in developing countries, and the need to reform the international trading system.

- **Biotechnology**. While participants acknowledged the potential benefits of programming to promote the use of biotechnology, they also raised concerns about the risks associated with these avenues, particularly as they related to health and environmental issues.

- **Harnessing Canadian capabilities**. Canadian development partners frequently reminded CIDA of the enormous knowledge and expertise that existed in Canada, and that could be harnessed to support the Agency's development efforts; however, many expressed the concern that the pool of experts was steadily declining as a result of CIDA and others paying much less attention to international agriculture.

Against this background, there was no clear consensus on a main focus for CIDA's revived efforts in agriculture. Not surprisingly, participants tended to stress the importance of programming in areas in which they were currently active, but held less-firm views on programming in other areas.

2 Agriculture: Key Challenges and Linkages

Agriculture and the Millennium Development Goals

Agriculture can make significant contributions to attaining the MDGs. It is the sector from which most of the rural poor in developing countries derive their income, and both rural and urban people obtain most of their food, which is produced largely by women. As agriculture depends heavily on the natural resource base, it influences environmental sustainability. Agriculture is also closely linked to human health and education.

CIDA photo: Roger LeMoyne

Eradicating Poverty and Hunger

MDG TARGETS

Halve, between 1990 and 2015, the proportion of people whose income is less than $1 per day

Halve, between 1990 and 2015, the proportion of people who suffer from hunger

An estimated 1.2 billion people are absolutely poor, living on less than US$1 per day; nearly twice that number live on less than US$2 per day. Currently, about 800 million people go hungry each day. Approximately 75 percent of the absolute poor in developing countries live in rural areas, where they depend mostly on agriculture for their livelihoods. Thus, reducing poverty in rural areas, and hunger in both rural and urban areas, will depend heavily on the sustainable development of agriculture. Through efforts in the sector, income of the rural

poor must increase rapidly, and food production in the developing world must more than double over the next twenty years to keep up with population growth. To achieve these goals, the sector must promote pro-poor economic growth at rates at least as fast as population growth rates. This, in turn, will require raising agricultural productivity, integrating agriculture into local and international markets effectively, and creating productive on- and off-farm employment.

Promoting Gender Equality and Empowerment of Women

Women are responsible for half of the world's food production and between 60 percent and 80 percent of the food in most developing countries. Not only are women the mainstay of the agricultural food sector, labour force, and food systems, they are also largely responsible for post-harvest activities. Their specialized knowledge about genetic resources also makes them essential custodians of biodiversity for food and agriculture.

However, women's fundamental contribution is continually under-appreciated and under-supported, and is often adversely affected by prevailing economic policies and other development conditions. These circumstances must be reversed: sustainable rural development through agriculture cannot be achieved without the full participation of women.

Achieving Environmental Sustainability

The natural resource base of suitable land, water, forests, and biodiversity largely determines the potential of agriculture. These resource endowments have a major influence on human activity in agriculture, and in turn, are affected by them. Historically, agriculture responded only to the need for food. Much later, it sought to respond to poverty-reduction mandates as well. Now it seeks to simultaneously help meet the triple objectives of poverty reduction, food security, and environmental sustainability.

MDG TARGETS

Eliminate gender disparity in primary and secondary education preferably by 2005 and to all levels of education no later than 2015

Integrate the principles of sustainable development into country policies and programs and reverse the loss of environmental resources

Halve, by 2015, the proportion of people without sustainable access to safe drinking water

By 2020, to have achieved a significant improvement in the lives of at least 100 million slum dwellers

Most of the land suitable for agriculture is already in production. Therefore, meeting current and future food requirements will require rapid increases in productivity; otherwise, an undesirable expansion onto fragile and marginal lands will result. There is widespread concern that deforestation and land degradation are severely diminishing the potential of ecosystems. The main causes of these conditions go well beyond agriculture; however, agriculture does play a role: when policies are inappropriate, unsustainable agricultural practices are used and property rights are insecure.

Biodiversity supports the production of an ecosystem's goods and services essential for life as well as for many cultural values. Improving crops, livestock and feeds; increasing soil fertility; and controlling pests and diseases often depend on these resources; however, increasing population pressure, deforestation, and unsustainable agricultural practices are contributing to degradation of these "life insurance policies."

Contributing to Human Health and Education

Good health and education are two prerequisites for sustainable development, and agriculture contributes to both—in positive, as well as negative, ways.

CIDA photo: Roger LeMoyne

MDG TARGETS

Ensure that, by 2015, children everywhere, boys and girls alike, will be able to complete a full course of primary schooling

Reduce by two thirds, between 1990 and 2015, the under-5 mortality rate

Reduce by three fourths, between 1990 and 2015, the maternal mortality ratio

Have halted, by 2015, and begun to reverse, the spread of HIV/AIDS

Have halted, by 2015, and begun to reverse, the incidence of malaria and other major diseases

Adequate nutrition is indispensable to attaining good health. Though insufficient by itself, an adequate supply of food is a key determinant of adequate nutrition. This factor alone can drastically reduce malnutrition in adults and children, and increase birth weights of newborns. By improving incomes and nutrition, gains in agricultural productivity can help break the cycle of passing malnutrition from one generation to the next. In addition, it is often the savings from agriculture that provide the means to meet expenses relating to educating children.

Agricultural practices, however, can have negative effects on human health and education. For example, overexposing adults and children to dangerous chemicals and harmful forms of child labour in both family and commercial settings are significant problems. In addition to exposure to dangerous chemicals, children may suffer long working hours, lack of access to education, very low or no pay, and injury due to heavy loads and dangerous machinery. If children must work to support themselves or their families, they should be assisted with programs that reduce the physical risks they face and provide leisure time, flexible schooling, and fair pay.

Agriculture and health are also related to efforts to combat HIV/AIDS, malaria, and other diseases. Poor people and farming communities have been particularly hard hit by HIV/AIDS: about 60 percent of HIV-positive sub-Saharan Africans are women. Given women's pre-eminent role in food production and preparation, this fact could exacerbate food insecurity in the region.

Linkages

Agriculture is functionally linked to many other areas. The Agency's agricultural programming will, therefore, reflect these linkages to achieve integrated development and ensure that its total development effort is greater than the sum of its parts. Agricultural programming is linked to the following areas, among others:

Private Sector Development

Small farmers in rural areas often comprise the largest segment of the private sector in developing countries. The full potential of these farmers and farms is often not realized due to poor policies, inadequate markets and other infrastructure, and generally weak institutions. Creating the enabling environment in which agriculture can perform is crucial. For example, well-functioning agricultural markets can underpin a rural economy and help promote rural enterprises in agro-processing and the provision of rural services.

CIDA photo: David Barbour

Water

Water is an indispensable resource for agriculture and has played a pivotal role in the development of the sector, but it is also scarce and unevenly distributed both regionally and among certain marginalized populations. Agriculture is the largest user of water, accounting for more than 70 percent of total freshwater withdrawals globally and between 87 percent and 95 percent in developing countries. Current water use by agriculture may not be sustainable because of both scarcity and competition for use from other sectors such as human consumption, health, sanitation, and industry. As a result, many innovations to improve water use efficiency are being tried, and others such as more water efficient crops are needed.

Forestry

Forests have historically provided shelter, food, fuel, medicines, and building materials. More recently, they have become sources for new goods and services such as pharmaceuticals, raw materials, recreation, and carbon sequestration. However, forests now cover only 24 percent

of the world's land surface, and a net loss is occurring in developing countries. There are no simple answers to deforestation, but developing sustainable agricultural systems will help ensure that forests continue to provide both traditional and new goods and services.

Oceans and Fisheries

The oceans offer a development option to a major portion of the 660 million inhabitants of the least-developed countries. Like dairying, the sector provides an all-year harvest and income stream, which contributes to the social and economic welfare of large cross-sections of rural and urban populations. Since staple foods are often protein-deficient, poor people can improve their diet by adding fish, which are rich in protein. Approximately 50 million women are employed in this sector. Access to resources within the 200-mile exclusion zones of coastal states has brought new opportunities, and valuable social and economic assets under their control.

Pursuing an Integrated Approach

Inter-sectoral collaboration is essential for rural development. This includes integrating agriculture, health, gender, environment and governance programs to ensure inter-disciplinary and multi-sectoral approaches to sustainable development.

— Submission from the Nova Scotia Agricultural College

The internal complexities, as well as the external linkages, of agriculture must be simultaneously managed to attain development that is integrated, equitable, and sustainable. In response to this challenge, CIDA will use two closely aligned and congruent approaches, **Sustainable Livelihoods** and **Ecosystems Health**, to organize its programming efforts.

Sustainable Livelihoods focuses on activities that promote sustainable human communities. The approach begins with peoples' assets and capabilities, and seeks to build on them. A livelihood is said to be sustainable if it can adapt to stresses and shocks, maintain and enhance its capabilities and assets, and at best, enhance opportunities for the next generation. This approach recognizes that the root of all human development and economic growth is livelihoods—not jobs per se, but the wide, infinitely diverse range of activities people engage in to make their living—together with assets or entitlements they own or can access. Hence, it integrates considerations of income generation; the production of sufficient, nutritious food; women's empowerment; and environmental management.

Ecosystems Health is a way of thinking about human development that focuses on the systemic ecological and social contexts in which human activities occur, and that make them sustainable or not. A healthy ecosystem maintains itself without major human intervention, changes and adapts over time, and provides the services that sustain human communities. This approach, therefore, provides a broad framework to help identify both constraints and opportunities for those activities. It can help to identify agricultural policies and practices, for instance, and the livelihoods associated with them that increase food production without disempowering women and undermining ecological integrity.

A network of Canadian and international researchers is linking these two approaches. In so doing, both social and ecological considerations are brought into the same development framework. This helps overcome many of the limitations that occur when either is considered in isolation.

3 Responding to the Challenges Through Agriculture

Principles

The following five principles will underpin CIDA's programming in agriculture:

- **Creating new options for the poor**. Agricultural productivity, which is currently low, must be steeply increased. Appropriate technologies and sustainable production techniques can do much to meet this challenge. As agricultural productivity rises, it will almost inevitably displace farm labour. Therefore, more opportunities must be created for off-farm employment. Agro-based processing is one such route that will also add value to primary agricultural products and help reduce unacceptably high post-harvest losses.

  Three requirements must be met to create these new opportunities for the rural poor. First, policies must, for example, avoid destabilizing local prices and the longer-term disincentive effect of long-term food aid and subsidized food dumping on agricultural development. Second, market access must be facilitated. Third, a concerted long-term effort to achieve the above objectives is necessary. CIDA's programming will help create these opportunities.

> Perhaps the key lesson emerging is that the transformation of rural livelihoods depends on the ability of people to expand their opportunities and choices.
>
> — *Submission from the Aga Khan Foundation of Canada*

- **Empowering developing countries**. At the national level, sustainable agricultural development requires strong institutions (both public and private) and an appropriate enabling environment. Developing countries are also increasingly required to respond to agricultural and other global governance mechanisms related to trade, the environment, genetic resources, and others. Many countries have little capacity to do so. Successful development efforts will increasingly depend on them having in place the appropriate policies and institutional capacity to manage the complex rural environment in which agriculture must develop, including the natural resource endowments. CIDA will help developing-country partners to strengthen both their human capital and institutional capabilities in these areas.

- **Building and sharing the knowledge base**. Over the years, many doomsayers have predicted that agricultural growth would fail to meet the food needs of growing populations, leading to starvation and death on a global scale. Those predictions were averted because of rapid progress in advancing and using knowledge. Even with such progress, poverty is widespread among rural people depending on agriculture in developing countries, millions are hungry, and famines frequently occur in certain regions. Overcoming these challenges is made progressively more difficult by rapid population growth on the fixed natural resource base believed to be reaching its limits. Agricultural innovation,

> There is a wide appreciation of the need to support national, regional, and international research organizations—particularly those dealing with new or emerging issues.
>
> — *Consultations with Ghanaian partners*

therefore, must clearly continue at an accelerated rate in order to respond to these challenges. Unfortunately, investments in research suffered most during the past decade of low investments in agriculture. There is increasing fear that creation of the requisite new knowledge, and agricultural techniques of particular interest to developing countries is lagging. CIDA will seek to respond to these concerns by investing in knowledge creation and use.

The majority of poor farm workers are women who don't own land. They are the real poor and should be the target of these efforts.

— Jan Karlsson, Minister for Development Cooperation, Migration and Asylum Policy, Sweden

- **Relying on partnerships**. Creating the opportunities to allow the poor to escape poverty and hunger through sustainable agricultural development is an undertaking beyond the scope of any single donor. Moreover, unless donors, international development institutions, and developing-country partners work in a more coordinated way, they are unlikely to get the job done. In addition, by strengthening relevant institutions, CIDA can scale up efforts from the national level to the regional and international levels. This, in turn, will create further impacts on the national level. Promoting stronger partnerships will be a key pillar of CIDA's efforts.

- **Achieving gender equality by empowering women**. Women are crucial partners in the fight against hunger and poverty. Women farmers contribute substantially as casual labourers and unpaid family workers in both commercial and subsistence agriculture, including livestock and fishing. They bear a disproportionate burden of agricultural production, however, with intensive tasks such as tilling and clearing, which is often combined with

CIDA photo: Roger LeMoyne

child care and meeting basic family needs (e.g. transportation of fuel wood and water to the home). CIDA's programming in agriculture will address the central role of women in agriculture and inequality in women's access to productive resources such as land, labour, inputs, transport, and technology, and to support services such as credit, education/technical advice and research.

Program Priorities

CIDA will execute its programming in agriculture in five areas. These areas, and the respective priorities under each, were determined after extensive consultations. Relevance and impact, affordability, Canada's comparative advantage, and opportunities for Agency leadership were key criteria in reaching decisions on programming priorities. Lessons learned from the Agency's long engagement with programming in agriculture have also informed CIDA's analysis (see Appendix). The five priority areas are:

Strengthening National Capacity

Developing countries striving to transform their rural economies through agricultural development are confronted with many challenges that are both national and international in scope. At the national level, careful participatory planning, appropriate policies, and sound implementation strategies are prerequisites. Additionally, pursuing new scientific opportunities made possible by the "gene revolution" and advances in biotechnology will require careful balancing of the opportunities and risks.

At the international level, developing countries must effectively participate in global governance mechanisms relating to agriculture in the form of conventions and protocols, and trade. Agreements, such as those of the World Trade Organization, lock developing countries in for the long term and have direct impacts on local economies. Most developing countries are often not in a strong bargaining position to negotiate such agreements. Additionally, they are further disadvantaged by having insufficient technical capacity to participate effectively in these negotiations. Developing countries require capacity building to participate in the development of international frameworks, to develop national policies reflecting domestic priorities and international requirements, and to implement these policies and meet international obligations. All together, these capacities must enable developing countries to sustainably manage their rural economies and the natural resource endowments on which they are based.

> There is a need to strengthen national capacities of recipient countries - it is at the national level that many of the factors and decisions are made that can and will strengthen the agricultural sector.
>
> *— Dr. Jacques Diouf, Director General, Food and Agriculture Organization*

Programming priorities:

- **Supporting sector assessment, domestic policy formulation, and strategic planning.**
- **Assisting developing countries to compete both regionally and in the global marketplace through enhanced capacity to formulate and implement trade policies, and to develop infrastructure and overcome trade barriers, e.g. sanitary and phytosanitary requirements.**

- **Building the capacity to respond to the opportunities and risks of biotechnology.**
- **Increasing national capacity to undertake gender analysis, manage natural resources, and respond to agriculture-related conventions and protocols.**

Creating and Using Traditional and New Knowledge for Development

Knowledge—both indigenous and new—has been pivotal to agriculture's development contributions. Such knowledge has historically supported food security objectives, but must now also contribute to poverty eradication and environmental sustainability as well. Attaining the potential contributions of agriculture to the MDGs will depend on continued creation and use of new, as well as existing, agricultural knowledge at an accelerated rate.

CIDA photo: Bruce Paton

We suggest a cautionary and balanced approach to the applications of biotechnology in a developing-country context. While integrating the contribution of scientific-based agricultural improvement, CIDA should increase support for research on agriculture that builds on, rather than replaces, indigenous agricultural practices.

— Submission by the Canadian Food Security Policy Group

Much remains to be done about old problems such as land degradation, plant and animal pests, and disease control, even as new challenges such as climate change, water scarcity, and pressure on biodiversity are emerging. Lessons from past experiences with respect to second-generation technological problems of irrigation, cultivation practices, and excessive inorganic chemical use, must also be learned and addressed.

New science in the areas of genomics and biotechnology, and biological control of diseases can potentially improve crop and livestock adaptation to environmental stress, including climate change, which will, in turn, improve yields and conserve natural resources. These avenues must be approached in a balanced way, carefully weighing benefits and risks.

Contemporary research and transfer organizations have not been as effective as they might have been. Improving them will require greater attention to the role of women in agriculture and to the appropriateness of innovations, which are to be designed, tested, and transferred using participatory approaches.

Programming priorities:

- **Strengthening national, regional, and international agricultural research and transfer capabilities.**
- **Improving crop and livestock adaptation to stress and enhancing the efficiency of natural resources utilization.**
- **Increasing the food and feed value of staple crops of the poor.**

Enhancing Food Security, Agricultural Productivity, and Income

Agriculture in developing countries is increasingly moving away from a subsistence orientation and government dominance to commercialization. There are opportunities to accelerate this process in such a way that producers, particularly women, who produce a dominant share of the world's food, become equal partners in the development process and share the benefits.

However, the rural poor, particularly women, own or have secured access to few assets they can use to escape poverty. Secured access to land, for example, is often a binding constraint, and the poor are often left to cultivate the marginal areas. The productivity of their two main assets—land and labour—is very low, but can be significantly improved through intensification and diversification of their production systems. Potential strategies include matching production with natural resource endowments, integrating crop and livestock production, and employing agro-forestry technologies.

Post-harvest losses among resource-poor farmers are high, ranging from 20 percent to 40 percent, depending on such factors as the type of product, proximity of the farm to the homestead, and access to the market. Cutting post-harvest losses in economically efficient ways will augment the food supply and will also help increase farmers' incomes.

Even at current production levels, research and education on nutrition can improve food use and safety, leading to a bigger impact on food security.

Enhancing the asset base of the poorest represents an essential means of reaching the goal of poverty reduction.

— Submission from Développement international Desjardins (DID)

Programming priorities:

- **Improving access, management, and administration of land.**
- **Diversifying and intensifying agricultural systems.**
- **Reducing post-harvest losses.**
- **Improving food safety, nutrition education, and use of available foods.**

Agricultural Sustainability and Natural Resource Management

Degradation of natural resources (land, water, biological diversity) threatens the livelihoods of the poor, particularly in rural areas, where they rely on them more. Increasing poverty, in turn, limits the range of available options with regard to the sustainable management of these finite resources. The challenge is made more difficult by the increasing population densities in developing countries and the effects of climate change.

CIDA photo: Roger LeMoyne

Breakthroughs in agricultural productivity have been made in more favourable agro-ecologies where the use of inputs (irrigation, fertilizer, pesticides, and hybrid seeds) has been high. In addition to being inaccessible to most small farmers, however, agriculture based on high input use can easily produce ecological damage. Still, where intensification of agriculture based on modern technology was ignored, poverty and hunger have increased.

The sustainable development of agriculture will require a careful analysis and balancing of the potential tradeoffs between economic and environmental objectives. Programming in this area will be linked to Agency efforts under the Convention to Combat Desertification.

Programming priorities:

- **Reversing current trends of land degradation.**
- **Promoting integrated natural resource management at farm, community, and watershed levels.**
- **Improving the efficiency and effectiveness of water use in agriculture.**

Developing Well-Functioning Markets

Food markets are responding to populations that are becoming increasingly urbanized, earning higher incomes, and demanding more diverse products of higher quality and value, including livestock products, fruits, vegetables, flowers, and processed foods. Also, as food markets globalize, trade in high-value agricultural products has been growing. Increasingly, food processors in developed and developing countries are sourcing their supplies globally. If the obstacles to international trade currently faced by the poorer developing countries—subsidies, and tariff and non-tariff trade barriers—can be overcome, agricultural producers have a greater chance to participate in such trade.

CIDA photo: Roger LeMoyne

To help the rural poor participate in these local and international markets, agricultural output must diversify, quality of produce must improve, and agro-based processing must add value to primary products. Rural agricultural communities must also obtain greater access to credit. These communities can become better organized through cooperatives, which can help provide a range of necessary rural facilities, including those relating to input and output marketing, and financial services.

Cooperatives provide a perfect linking mechanism, allowing farmers to collectively access the marketplace, both to market their crops and to access farm inputs at reasonable rates.

— Submission from the Canadian Cooperative Association

Programming priorities:

- **Supporting agro-based processing and rural entrepreneurship.**
- **Strengthening local market organizations and institutions.**
- **Promoting agricultural services through cooperatives and rural agricultural education.**
- **Promoting access of farmers in developing countries to international markets.**

Sequencing and Targeting Interventions

Development opportunities are not uniform among countries. Factors such as country income classification, extent of market liberalization, and trade policies usually influence agricultural development options. These parameters typically influence the type of assistance that may be attracted from international sources and indicate a country's policy and institutional readiness to pursue certain development options. By analyzing these factors, along with the agricultural potential, CIDA will relate to a country's agricultural development strategies.

CIDA photo: Peter Bennett

Once CIDA decides to enter into partnership for agricultural development with a particular country, it must carefully select the intervention points. Moreover, since all the identified priorities can rarely be undertaken at the same time, the Agency must also pursue interventions in an appropriate sequence. Years of agricultural programming experience suggest that the sequence flows in this order: policy, technology, infrastructure, asset distribution, and services.

The first priority is for the developing-country government to demonstrate commitment by creating the appropriate *policy conditions*. When that is in place, suitable *technologies* and adequate *infrastructure* work synergistically to help agricultural production expand. As these take hold, rapid benefits from improving *asset distribution* and providing agricultural *services* accrue to help increase the sector's productivity and competitiveness. Programming interventions should be analyzed in this context, recognizing that benefits will begin to accrue at higher levels in this hierarchy before requirements lower down are completely satisfied.

Using the above intervention points (policy, technology, infrastructure, asset distribution, services), agricultural programming options could be targeted along a continuum according to regional conditions within a country, from "safety net/self-sufficiency" approaches where conditions are poor, to market and export orientation where conditions are appropriate. Among the critical factors influencing conditions in a region are high versus low agricultural potential, good versus poor infrastructure, low wages and abundant labour versus high wages and scarce labour, and favourable versus unfavourable land distribution.

4 Implementing the New Directions

CIDA's implementation of the new directions in this policy statement will be based on a three-pronged approach:

- **Reinvesting in agricultural programming** through focusing incremental resources on the priorities outlined in this policy statement.
- **Strengthening the effectiveness of agricultural programming** by applying the principles of, and best practices for, effective development cooperation.
- **Increasing the focus on performance tracking and results management** to ensure CIDA's contribution to the MDGs.

Reinvesting in Agricultural Programming

Despite agriculture's important role in development, the relative attention it has received in the past decade has declined significantly. Investments in agriculture by the donor community and developing countries alike have dropped over that period, a pattern CIDA's own spending has followed.

CIDA is committed to reversing this trend in accordance with the increased focus on the sector exhibited by many developing countries and an increasing consensus on the importance of this sector in achieving the MDGs. To this end, CIDA will increase its investments in agriculture to $300 million per year by 2005/06, and will aim to raise this level to $500 million by 2007/08. This will be accomplished through a series of targeted initiatives supporting the policy priorities outlined in this document. Priority will be accorded to investments that reinforce the principles, policies, and programming approaches outlined in *Canada Making a Difference in the World: A Policy Statement on Strengthening Aid Effectiveness*. The table below describes CIDA's targets for investing resources in agriculture. This is in addition to funds committed to agriculture in the Canada Fund for Africa.

Targets for CIDA's Investments in Agriculture

2001/02 (actual)	2002/03 (estimated)	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08
$85M	$95M	$150M	$225M	$300M	$400M	$500M

Strengthening the Effectiveness of Agricultural Programming

CIDA will apply the principles of aid effectiveness outlined in *Canada Making a Difference in the World: a Policy Statement on Strengthening Aid Effectiveness* to the Agency's agricultural programming efforts. This implies supporting a range of activities that includes:

Participating in the Policy Dialogue

At the international level, the Agency will remain active in policy dialogue and will work with multilateral organizations involved in agriculture to promote a pro-poor development agenda. CIDA will also promote policy dialogue at the national level to facilitate the effective participation of stakeholders in the development process. By doing so, the Agency will seek to advance a pro-poor development strategy and will be guided by poverty reduction strategy papers (PRSPs), or equivalent instruments developed by the respective countries. These will guide the development of CIDA's country development programming frameworks (CDPFs) that set the Agency's directions for programming in agriculture within a country.

Programming Approaches

CIDA uses a variety of instruments and mechanisms, depending on the target, to deliver development assistance in agriculture. At the multilateral level, the Agency works within established international forums and institutions to advance the development agenda. Bilateral branches and Canadian Partnership Branch use projects as the dominant instrument to deliver assistance. Program-based approaches will be increasingly used to deliver new programming in agriculture. Among potential options is the sector-wide approach (SWAp). Such approaches will promote locally owned development and help facilitate better donor coordination.

Promoting Better International Coordination

CIDA is committed to working in close partnership with developing countries, as well as with other donors, multilateral institutions, and civil society organizations. The Agency will actively promote a better coordination of efforts and sharing of experiences among partners supporting sustainable agricultural development. The Agency will continue its strong support for multilateral organizations, particularly those dealing with rural development, food security, poverty, gender equality, and the environment.

CIDA will support international organizations that generate agricultural public good research and information products that benefit the poor in developing countries. It will also promote closer collaboration between those organizations and national institutions. In addition, the Agency will strengthen national agricultural research and transfer capabilities in strategically selected countries, and support regional agricultural networks that coordinate research. CIDA will promote better collaboration among national, regional, and international agricultural organizations and Canadian research institutes.

Leveraging Canadian Partners

Canada has a long history of development cooperation, and Canadian organizations—including universities, non-governmental organizations (NGOs), the private sector, and other government departments—offer both depth and breadth of expertise, skills, and knowledge in the agriculture sector. CIDA will develop formal mechanisms with its partners to build stronger collaborative relationships for more effective agricultural programming.

Promoting Learning Within CIDA

CIDA will enhance intra-Agency collaboration, coordination, and sharing for more effective programming in agriculture. This includes sharing experiences, lessons learned, and key success factors; developing results frameworks and measuring results and ensuring coding congruence. These efforts will be supported by toolkits, guidelines, and practical information developed through existing Agency knowledge networks.

Increasing the Focus on Performance Tracking and Results Management

As noted in *Canada Making a Difference in the World: A Policy Document on Strengthening Aid Effectiveness*, a results-based approach with strong monitoring and evaluation of development programs is an important principle for aid effectiveness. The Agency's challenges are defined by the need to help meet four key requirements of human development and security, called key agency results (KARs): economic well-being, social development, environmental sustainability, and governance—with gender equality as a cross-cutting theme. Agriculture contributes to each of these four areas. Those contributions can be measured using carefully selected indicators.

CIDA will develop a results framework for activities in the agriculture sector that is congruent with, and linked to, CIDA's results frameworks at the corporate, program, and project level. CIDA will build on work done both inside and outside the Agency—including our developing-country partners—to develop and implement appropriate measures of how agriculture contributes to development as a whole.

Appendix

CIDA's Lessons Learned over the Past Thirty Years in Agriculture and Rural Development

(Prepared by CIDA's Performance Review Branch)

Lesson 1:

Agricultural projects should be viewed within a broader context of rural development.

Agriculture is the main source of overall economic growth and poverty reduction in many poor countries. Agricultural projects are undertaken in the context of the much broader goal of rural community development. Rural development looks beyond agriculture to address the non-farm rural economy, environmental sustainability, infrastructure, and financial and social services for the poor, rural population. This implies that new policies and strategies concerning programming in agriculture should integrate all affected actors to attempt to place the project within the community's broader goal of rural development.

Lesson 2:

Adequate knowledge of the local context (including physical, cultural, social, economical, and political factors) of the project area by project staff is a key success factor in rural development projects.

Although recipient countries are diverse, the goals of local actors (governments, donors, NGOs, local partners, and beneficiaries) are often similar: to increase agricultural production and/or sustain its productivity, to reduce hunger and poverty, and to strengthen the capacity of communities to plan and manage their own development to improve the local standard of living. Rural development takes place in different contexts, and the success of a project in one region does not necessarily indicate its appropriateness for another.

Lesson 3:

Beneficiaries should be involved in project planning and implementation to ensure that the project is sustainable and answers real and urgent local needs.

It is often a challenge for donors to work with a variety of local people and groups in establishing program and project objectives and activities that will most benefit the community; however, as rural development often requires multi-sector interventions, participatory and

collaborative planning helps to ensure that all relevant aspects of the community's development are taken into consideration. Effective collaboration is important in ensuring the appropriateness and long-term sustainability of efforts as this promotes shared responsibility and a feeling of ownership among stakeholders. The importance of "key entrance activities" to gain community confidence should not be ignored.

Lesson 4:
Organizing farmers into community or producer groups can improve their production, market, and bargaining powers.

The purpose of group formation is to target the poorer members of the communities so they can be involved in development activities and gain advantages in economies of scale for input purchases, agricultural crops, and market. Forming groups can also encourage the participation of the poor and marginalized in rural development policy making in natural resource management and biodiversity conservation. Groups can provide a mechanism to preserve local cultural heritage and traditional know-how.

Lesson 5:
Rural development programming should involve women and youth—often among the poorest—during both planning and implementation stages.

Statistics on agriculture and the economy of developing countries demonstrate that the majority of the absolute poor are rurally based, with women and children being particularly vulnerable. Women's contribution to agricultural production in terms of expertise, time, and labour have been estimated at up to 80 percent in most developing countries, but this contribution remains largely under-appreciated and under-valued. The lack of an effective internal policy on gender equality in a rural development institution can undermine efforts to achieve sustainable development.

Lesson 6:
Collaboration and knowledge sharing can help build local research and policy capacities for long-term rural development.

Agricultural knowledge can be gained from modern, scientific research and from the experience of local professionals and inhabitants. By providing technical training and an opportunity to combine scientific and local knowledge, rural-development efforts can play a key role in developing and sustaining local capacity for long-term agricultural research to improve farming techniques and products.

Lesson 7:

Create an enabling environment for the use of new agricultural products, techniques, and machinery so that they can be adapted to effectively meet local needs.

In the 1970s technical assistance in agriculture focused on the transfer of knowledge and equipment. Stories of unusable machines provided to small villages with no replacement parts or training have tainted the reputation of donors and their agricultural efforts. Experience has shown that while products, techniques, and machinery from developed countries can be of use to developing countries, they must be adapted to local, social, economic, and environmental conditions. An enabling environment for the use of outside technology can be achieved by taking into account the availability, affordability, accessibility, and usability of newly introduced innovations.

Lesson 8:

Institutional strengthening and management information systems are necessary, but not sufficient, elements in integrating environmental sustainability in rural development projects.

Given the amount and complexity of environmental information, rural development often requires institutional strengthening and the development of management information systems in partner organizations in order to build their capacity to gather, share, and analyze environmental information. This information will assist the partners in understanding the environment and can help to better plan the environmental aspects of rural development. While environmental sustainability is a key objective in rural development, poverty reduction is usually the overarching goal. Thus, protection of the environment must be balanced with economic growth, community development, and the expansion of agricultural production.

Agence canadienne de développement international
Canadian International Development Agency

L'agriculture au service du développement rural durable

Le Canada contribue à un monde meilleur

Canada

Message de la ministre

En janvier 2003, lors d'un voyage en Éthiopie, je me suis rendue à Endigow, un des nombreux villages pauvres qui bénéficient de l'aide au développement du Canada, y compris de graines et d'outils qui favoriseront la saison de croissance de l'an prochain. J'y ai rencontré des personnes qui savent qu'un enfant qui a faim ne peut se concentrer à l'école, et qu'une communauté qui se démène pour se nourrir ne peut échapper au cercle vicieux de la pauvreté.

Mes rencontres avec des familles éprouvées m'ont une fois de plus convaincue que le Canada doit accroître son appui en vue d'un développement rural durable. Environ 75 % des victimes de la pauvreté absolue dans les pays en développement habitent les régions rurales et dépendent principalement de la terre pour vivre.

L'agriculture est au cœur du développement rural. Elle est étroitement liée à des domaines comme la santé, l'éducation, le secteur privé, l'eau et l'environnement. Il nous faut gérer les complexités de ces liens afin d'assurer un développement rural intégré, équitable et durable. À cette fin, un accent renouvelé sur l'agriculture dans le cadre du développement

rural peut contribuer à la réalisation des Objectifs de développement du millénaire — des objectifs qui témoignent de la volonté de la communauté internationale d'assurer le développement durable.

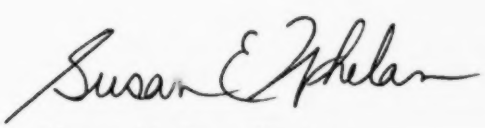
Le nouvel énoncé de politique de l'Agence canadienne de développement international (ACDI), intitulé *L'agriculture au service du développement rural durable,* traite de ces questions. Il s'inspire du document *Le Canada contribue à un monde meilleur : Énoncé de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace,* rendu public en septembre 2002. Il prend également en compte les vastes consultations tenues avec nos partenaires du Canada et d'ailleurs, y compris ceux des pays en développement.

Entre les mois d'octobre et décembre de l'année 2002, j'ai rencontré les membres de plus de 150 organisations du Canada et de l'étranger pour connaître leurs avis sur les moyens que pourrait prendre l'ACDI pour soutenir efficacement le développement rural dans les pays en développement. Près de 2 000 personnes ont visité le site du forum de consultation en ligne, et un grand nombre de personnes et d'organisations ont formulé des commentaires. J'aimerais remercier tous les participants d'avoir contribué à nos analyses et d'avoir enrichi nos discussions. Un grand nombre de leurs suggestions figurent dans cet énoncé de politique.

L'énoncé de politique décrit les programmes qui seront mis de l'avant par l'ACDI afin de créer de nouvelles possibilités pour les pauvres en milieu rural, de renforcer l'autonomie des pays en développement et d'établir une base de connaissances en faveur d'un développement agricole durable. Il faudra miser particulièrement sur la recherche pour relever les défis actuels et futurs dans ce secteur. L'ACDI accroîtra donc ses investissements dans le secteur : alors qu'ils se situent à l'heure actuelle à environ 95 millions de dollars, ils seront haussés à 300 millions d'ici à 2005-2006, et viseront à atteindre 500 millions de dollars d'ici à 2007-2008.

En appliquant cette nouvelle politique, l'ACDI tentera de renforcer ses liens avec ses partenaires au Canada et dans les pays en développement. Je souhaite tout particulièrement que l'Agence continue de mettre à profit les connaissances du secteur agricole de ses partenaires canadiens; l'expérience et le savoir-faire du Canada en matière d'agriculture sont des atouts importants.

Notre engagement commun, une collaboration étroite et un leadership solide nous permettront de favoriser un développement rural durable dans des villages comme Endigow.



L'honorable Susan Whelan
Ministre de la Coopération internationale

L'agriculture au service du développement rural durable

Le Canada contribue à un monde meilleur

Agence canadienne de développement international

2003

Agence canadienne de développement international (ACDI)
200, promenade du Portage
Hull (Québec) K1A 0G4
Canada

Téléphone :
(819) 997-5006 1 800 230-6349 (sans frais)
Ligne pour les malentendants et les personnes
atteintes de troubles de la parole seulement (ATS) :
(819) 953-5023 1 800 331-5018 (sans frais)

Télécopieur : (819) 953-6088
Site Web : www.acdi.gc.ca
Courriel : info@acdi-cida.gc.ca

Mars 2003

© Ministre des Travaux publics et des Services gouvernementaux Canada, 2003

N° de catalogue CD4-8/2003
ISBN 0-662-67230-5

Photo de la page couverture : Une cultivatrice montre des grains de quinoa aux abords de La Merced, un village près de Riobamba, au cœur de l'Équateur.

Photo ACDI : Greg Kinch

Imprimé au Canada

Table des matières

1. Introduction 1

Le contexte entourant l'élaboration de cet énoncé de politique 1

Les consultations préalables 2

2. Les grands enjeux et les liens de l'agriculture avec d'autres secteurs 5

L'agriculture et les Objectifs de développement du millénaire 5

Éradiquer la pauvreté et la faim 5

Encourager l'égalité entre les sexes et l'autonomisation des femmes 6

Atteindre la durabilité de l'environnement 6

Contribuer à la santé humaine et à l'éducation 7

Les liens avec d'autres secteurs 8

Le développement du secteur privé 8

L'eau 8

La foresterie 9

Les océans et les pêches 9

La poursuite d'une approche intégrée 9

3. La mise à contribution de l'agriculture 11

Les principes 11

Les priorités de programmation 13

Le renforcement des capacités nationales 13

La création et l'application du savoir traditionnel et nouveau 14

L'accroissement de la sécurité alimentaire, de la productivité agricole et des revenus 15

La durabilité de l'agriculture et la gestion des ressources naturelles 16

La création de marchés performants 17

L'enchaînement et le ciblage des interventions 18

4. La mise en œuvre des nouvelles orientations 20

Réinvestir dans les programmes agricoles 20

Renforcer l'efficacité des programmes agricoles 21

Le dialogue sur les politiques 21

Les approches de programmation 21

Le resserrement de la coordination internationale 21

Les relations avec nos partenaires canadiens 22

L'apprentissage à l'ACDI 22

Mettre davantage l'accent sur le suivi du rendement et la gestion axée sur les résultats 22

Annexe

Enseignements tirés de l'expérience de l'ACDI dans les secteurs de l'agriculture et du développement rural ces 30 dernières années 23

Photo ACDI : Greg Kinch

1 Introduction

Le contexte entourant l'élaboration de cet énoncé de politique

En septembre 2000, 147 représentants de différents pays (dont le Canada) réunis à New York ont adopté la Déclaration du millénaire, dans laquelle ils se disent résolus à œuvrer ensemble en faveur du développement durable et de la réduction de la pauvreté. Ont également fait l'objet d'un accord plus tard la même année les 8 Objectifs de développement du millénaire (ODM), de même que 18 cibles et 48 indicateurs pour mesurer les progrès accomplis. Depuis, la volonté d'atteindre ces objectifs s'est nettement accentuée. L'agriculture peut être mise à contribution à cet égard.

Le document intitulé *Le Canada contribue à un monde meilleur : Énoncé de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace* expose les politiques, les approches de programmation et les principes axés sur l'accroissement de l'efficacité des programmes d'aide au développement relevant de l'Agence canadienne de développement international (ACDI). Parmi les principes figurent la prise en charge locale, c'est-à-dire la mise au point de stratégies de développement par les pays bénéficiaires eux-mêmes (gouvernements et population), une meilleure coordination entre donateurs et des partenariats plus étroits. Il est également essentiel d'adopter une démarche axée sur les résultats comportant de meilleurs mécanismes de suivi et d'évaluation des programmes de développement, et de privilégier une plus grande cohérence des politiques des pays développés dans des domaines tels que le commerce, l'investissement et le transfert de technologies. L'ACDI estime en outre que l'efficacité de l'aide passe nécessairement par la bonne gouvernance, notamment par le renforcement des capacités et la mobilisation de la société civile dans les pays en développement.

Dans le document *Le Canada contribue à un monde meilleur : Énoncé de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace*, l'Agence présente aussi ses priorités sectorielles. Tout en confirmant sa volonté d'accroître ses investissements dans ses quatre priorités de développement social, elle annonce son intention d'accorder une attention particulière aux mesures favorables à la croissance économique. Dans cette perspective, elle s'engage à se doter de nouvelles politiques en matière de développement du secteur privé ainsi que de développement agricole et rural, et à renforcer ses investissements dans ces secteurs.

Le présent énoncé de politique met en relief l'importance du rôle de l'agriculture dans la poursuite de plusieurs des ODM et établit des liens avec d'autres secteurs. Sur cette toile de fond, il décrit les démarches de l'ACDI pour renforcer ces liens, de même que les principes directeurs et les priorités de programmation dans cinq grands secteurs thématiques.

Dans le cadre de cet énoncé de politique, le terme « agriculture » désigne l'ensemble du système qui relie les producteurs aux consommateurs de produits agricoles alimentaires et non alimentaires. Ce système comprend différents éléments tels que la production, l'entreposage, la transformation, le commerce et l'utilisation de ces produits, la base de ressources naturelles, de même que les politiques et règlements sur lesquels s'appuie le système.

La politique exposée ci-après répond aux besoins de développement agricole durable des économies en transition et des pays en développement (à faible et moyen revenus), réunis ici sous le terme générique de « pays en développement ».

Le présent énoncé réaffirme les approches de programmation déjà présentées dans d'autres énoncés de politique de l'ACDI. La programmation de l'Agence dans le domaine de l'agriculture continuera de s'inspirer de ses politiques concernant en particulier la réduction de la pauvreté, l'environnement, l'égalité entre les sexes, les droits de la personne, la démocratisation et la bonne gouvernance.

Les consultations préalables

Les orientations présentées ci-après sont le fruit de nombreuses consultations tenues auprès de nos partenaires au Canada et à l'étranger à partir du document de travail *Le développement rural durable : Le rôle de l'agriculture dans le cadre du programme canadien d'aide internationale*.

Du 15 octobre au 15 décembre 2002, près de 2 000 personnes ont pris part à une discussion en ligne sur le site de l'ACDI. Outre les 12 pays qui se sont prononcés sur la question, plus de 60 organisations et particuliers ont présenté des mémoires à l'Agence, qui a aussi consulté ses partenaires des pays en développement à l'occasion de tables rondes et de rencontres informelles. La ministre de la Coopération internationale a présidé 12 tables rondes au Canada*, de même qu'une table ronde internationale tenue à Ottawa, à laquelle participaient des représentants de pays en développement, de donateurs et d'organisations multilatérales. Plus de 150 organisations ont participé aux rencontres présidées par la ministre.

Les participants à ces consultations ont exprimé un large éventail de vues. Le manque de place nous empêche, dans le présent document, de rendre compte de la richesse du débat et de la diversité des opinions exprimées. Voici néanmoins un aperçu des grands thèmes abordés :

- **Mettre davantage l'accent sur la programmation en agriculture.** Tout le monde s'entendait pour dire que l'Agence devrait porter plus d'attention à l'agriculture, un secteur jugé d'importance cruciale pour les pauvres dans bon nombre de pays en développement.

* Des rencontres ont eu lieu à Vancouver (C.-B.), Edmonton (Alb.), Saskatoon (Sask.), Winnipeg (Man.), Guelph (Ont.), Ottawa (Ont.), Montréal (Qc), Longueuil (Qc), Moncton (N.-B.), Halifax (N.-É.), Charlottetown (Î.-P.-É.) et St. John's (T.-N.)

- **Adopter une perspective à long terme.** La plupart des personnes consultées ont rappelé à l'Agence que le développement agricole est un processus de longue durée et lui ont recommandé un effort soutenu.

- **Privilégier une approche intégrée.** Pour beaucoup de personnes, si l'approche sectorielle était utile pour les besoins de l'analyse, il reste que l'ACDI se doit d'adopter une approche intégrée en raison de la nature complexe de l'agriculture et de ses liens avec de nombreux autres secteurs. Dans ce contexte, les approches favorisant des moyens de subsistance durables et la santé des écosystèmes ont été jugées particulièrement intéressantes.

- **Élargir la définition de l'agriculture.** Aux yeux de certains, la définition de l'agriculture dans le document de travail était trop stricte, la foresterie et les pêches n'y figurant pas, entre autres.

- **Le cadre du document de travail.** De nombreuses personnes étaient d'avis que le cadre du document de travail était trop étroit parce qu'on n'y traitait pas de secteurs connexes tels que la population, les conflits et les droits de la personne. D'autres, par contre, auraient préféré que l'on s'en tienne à l'agriculture, peut-être même à l'agriculture de production, soit celle qui touche la majorité des pauvres en milieu rural.

- **Filet de sécurité ou moteur de croissance économique ?** Les participants se sont demandé à maintes reprises quel rôle l'agriculture devrait jouer : celui de filet de sécurité pour les pauvres ou de moteur de croissance économique ?

- **Le niveau d'intervention.** De l'avis de nombreuses personnes, les programmes de l'ACDI devraient viser directement les pauvres sur le terrain (au niveau micro) afin que ceux-ci en retirent le plus d'avantages. D'autres estimaient que la programmation au niveau des politiques et au niveau multilatéral (macro) était également nécessaire parce que c'est à ces niveaux qu'on peut le mieux influer sur les facteurs qui touchent les pauvres en milieu rural.

- **Le rôle de la recherche.** De façon générale, on se disait inquiet de voir que la base de connaissances nécessaires à la recherche de solutions aux problèmes immédiats que connaît l'agriculture ne se constitue pas assez rapidement. Pour beaucoup, la situation ne fera que s'aggraver à mesure que la croissance de la population exercera une pression accrue sur la productivité agricole et sur la base de ressources naturelles.

- **Le commerce.** Les participants ont déploré que le système commercial international ne protège pas les intérêts des pays en développement. Beaucoup ont parlé des répercussions négatives des subventions aux agriculteurs des pays développés sur les petits exploitants des pays en développement et du besoin de procéder à une réforme du système commercial international.

- **La biotechnologie.** Tout en reconnaissant l'intérêt d'interventions privilégiant le recours à la biotechnologie, les participants se sont dits conscients des dangers que celles-ci peuvent présenter, en particulier pour la santé et l'environnement.

- **Tirer partie des compétences canadiennes.** Les partenaires de l'ACDI au Canada lui ont rappelé à maintes reprises qu'il existe ici même un énorme bassin de connaissances et de savoir-faire dans lequel l'Agence pourrait puiser pour soutenir ses efforts en matière de développement. Bon nombre de ces partenaires se sont dits inquiets de voir le bassin de spécialistes rétrécir constamment, l'ACDI et d'autres accordant beaucoup moins d'attention qu'auparavant à l'agriculture internationale.

Sur cette toile de fond, les participants ne sont pas vraiment parvenus à s'entendre sur l'orientation principale à donner aux nouvelles initiatives de l'ACDI dans le secteur de l'agriculture. Ils ont souligné l'importance des interventions dans les secteurs où eux-mêmes mènent présentement des activités, leurs opinions sur les interventions dans d'autres secteurs étant moins arrêtées, comme il fallait s'y attendre.

2 Les grands enjeux et les liens de l'agriculture avec d'autres secteurs

L'agriculture et les Objectifs de développement du millénaire

L'agriculture peut grandement contribuer à l'atteinte des ODM. C'est d'elle que les pauvres des pays en développement qui vivent en région rurale tirent en majorité leurs revenus, et c'est elle qui procure aux populations rurales et urbaines la plus grande partie de leur nourriture — une nourriture produite essentiellement par des femmes. Largement tributaire de la base de ressources naturelles, l'agriculture influe sur la durabilité de l'environnement. Elle a également un rapport étroit avec la santé humaine et l'éducation.

Photo ACDI : Roger LeMoyne

Éradiquer la pauvreté et la faim

Environ 1,2 milliard d'êtres humains vivent dans la pauvreté absolue, c'est-à-dire avec un revenu inférieur à 1 $US par jour. Deux fois plus de gens ont moins de 2 $US par jour pour vivre. À l'heure actuelle, quelque 800 millions de personnes souffrent quotidiennement de la faim. Dans les pays en développement, environ 75 % des personnes vivant dans la pauvreté absolue habitent dans des régions rurales, où l'agriculture représente leur principal moyen de subsistance. Le développement durable de l'agriculture pourrait donc contribuer de façon considérable à

CIBLES (ODM)

Réduire de moitié, entre 1990 et 2015, la proportion de la population dont le revenu est inférieur à un dollar par jour.

Réduire de moitié, entre 1990 et 2015, la proportion de la population qui souffre de la faim.

la diminution de la pauvreté en milieu rural et à la réduction de la faim dans les campagnes et les villes. En multipliant les interventions dans ce secteur, il faut faire augmenter rapidement le revenu des pauvres en milieu rural et voir à ce que la production alimentaire dans les pays en développement soit haussée de plus du double au cours des 20 prochaines années afin de soutenir le rythme de croissance de la population. Pour que ces objectifs soient atteints, le secteur devra encourager une croissance économique favorable aux pauvres, à des taux au moins comparables à ceux de la croissance démographique. Pour ce faire, il faudra donc accroître la productivité agricole, réussir l'intégration de l'agriculture aux marchés locaux et internationaux et créer des emplois agricoles et extra-agricoles productifs.

Encourager l'égalité entre les sexes et l'autonomisation des femmes

CIBLES (ODM)

Éliminer les disparités entre les sexes dans les enseignements primaire et secondaire d'ici à 2005, si possible, et à tous les niveaux de l'enseignement en 2015 au plus tard.

Intégrer les principes du développement durable dans les politiques nationales et inverser la tendance actuelle à la déperdition des ressources environnementales.

Réduire de moitié, d'ici à 2015, le pourcentage de la population qui n'a pas accès de façon durable à un approvisionnement en eau potable.

Réussir, d'ici à 2020, à améliorer sensiblement la vie d'au moins 100 millions d'habitants de taudis.

Les femmes produisent la moitié de la production vivrière de la planète et de 60 % à 80 % de la nourriture dans la plupart des pays en développement. Outre qu'elles sont les piliers de la production alimentaire, de la main-d'œuvre et des circuits alimentaires dans le secteur agricole, les femmes s'occupent en bonne partie des activités après récolte. Leurs connaissances spécialisées sur les ressources génétiques en font également les gardiennes clés de la biodiversité au service de l'alimentation et de l'agriculture.

Constamment sous-estimée et bénéficiant de peu de soutien, cette contribution si indispensable des femmes subit souvent les répercussions négatives des politiques économiques existantes et d'autres conditions propres au développement. La situation doit changer, l'agriculture ne pouvant favoriser le développement durable sans la participation pleine et entière des femmes.

Atteindre la durabilité de l'environnement

Le potentiel agricole est essentiellement fonction de la base de ressources naturelles, c'est-à-dire de l'état des terres cultivables, de l'eau, de la forêt et de la biodiversité. Ces ressources exercent une grande influence sur l'activité humaine en agriculture, dont elles subissent à leur tour l'influence. Autrefois, l'agriculture répondait exclusivement au besoin de se nourrir. On y a ensuite eu recours pour réduire la pauvreté. Aujourd'hui, elle sert à la poursuite des trois objectifs suivants : réduction de la pauvreté, sécurité alimentaire et durabilité de l'environnement.

Les terres cultivables de la planète sont déjà en bonne partie exploitées. Pour que l'on arrive à satisfaire les besoins alimentaires actuels et futurs, la productivité devra augmenter rapidement, à défaut de quoi les terres deviendront de plus en plus fragiles et peu productives. Tout le monde s'inquiète de voir le déboisement et la dégradation des sols réduire considérablement le potentiel des écosystèmes. Si elle est loin d'être seule responsable de cette situation, l'agriculture y joue néanmoins un rôle quand les politiques sont inappropriées, les pratiques agricoles ne sont pas durables et les droits de propriété sont mal protégés.

La biodiversité est à la base de la production de biens et services issus de l'écosystème qui sont essentiels à la vie et à de nombreuses valeurs culturelles. C'est de ces ressources que dépendent l'amélioration des cultures, du bétail et des provendes, l'augmentation de la

fertilité du sol et la répression des ravageurs et des maladies. Toutefois, la pression démographique croissante, le déboisement et les pratiques culturales non durables contribuent à la détérioration de ces « polices d'assurance naturelles ».

Contribuer à la santé humaine et à l'éducation

Une bonne santé et une bonne éducation, voilà deux conditions préalables au développement durable. L'agriculture a des répercussions aussi bien positives que négatives sur l'une et l'autre.

Photo ACDI : Roger LeMoyne

Pour être en bonne santé, il faut bien se nourrir. L'approvisionnement alimentaire, s'il n'est pas suffisant en lui-même, n'en joue pas moins un rôle déterminant dans la nutrition; ce facteur peut à lui seul réduire la malnutrition chez les adultes et les enfants et faire augmenter le poids des nouveau-nés de façon marquée. En améliorant les revenus et la nutrition, les hausses de la productivité agricole peuvent aider à rompre le cycle intergénérationnel de la malnutrition. De plus, c'est souvent l'épargne tirée des fruits de l'agriculture qui permet de couvrir les frais liés à l'éducation des enfants.

Or, les pratiques agricoles peuvent aussi avoir des répercussions négatives sur la santé humaine et l'éducation. Par exemple, la surexposition des adultes et des enfants à des produits chimiques dangereux constitue un grave problème, tout comme les formes dommageables de travail familial ou commercial effectué par des enfants. Certains enfants travaillent pendant de longues heures, ne peuvent s'instruire, sont très mal payés ou ne le sont pas, et risquent d'être blessés en soulevant de lourdes charges ou en se servant de machines dangereuses. S'ils doivent travailler pour subvenir à leurs besoins ou à ceux de leurs familles, les enfants devraient bénéficier de mesures propres à réduire les risques qu'ils courent et à leur permettre d'avoir des temps libres, un calendrier scolaire souple et un juste salaire.

CIBLES (ODM)

D'ici à 2015, donner à tous les enfants, garçons et filles, partout dans le monde, les moyens d'achever un cycle complet d'études primaires.

Réduire de deux tiers, entre 1990 et 2015, le taux de mortalité des enfants de moins de 5 ans.

Réduire de trois quarts, entre 1990 et 2015, le taux de mortalité maternelle.

D'ici à 2015, avoir stoppé la propagation du VIH/sida et commencé à inverser la tendance actuelle.

D'ici à 2015, avoir maîtrisé le paludisme et d'autres grandes maladies, et avoir commencé à inverser la tendance actuelle.

L'agriculture et la santé ont également un rapport avec la lutte contre le VIH/sida, le paludisme et d'autres maladies. Les populations agricoles et les pauvres sont particulièrement touchés par le VIH/sida. En Afrique subsaharienne, environ 60 % des séropositifs sont des femmes. Compte tenu du rôle important joué par les femmes dans la production et la préparation des aliments, cette situation risque d'exacerber l'insécurité alimentaire dans la région.

Les liens avec d'autres secteurs

L'agriculture a des liens fonctionnels avec de nombreux autres secteurs. La programmation de l'ACDI en agriculture devra prendre ces liens en compte dans la perspective d'un développement intégré, l'Agence devant en outre s'assurer que son effort total de développement soit supérieur à la somme de ses parties. La programmation en agriculture est liée, entre autres, aux secteurs décrits ci-dessous.

Le développement du secteur privé

Dans les pays en développement, les petits exploitants agricoles des zones rurales représentent souvent le plus important segment du secteur privé. La faiblesse des politiques, des marchés, des infrastructures et des institutions empêche ces agriculteurs d'exploiter pleinement leur ferme. Il est indispensable de créer un climat favorable à l'agriculture. Par exemple, des marchés agricoles bien administrés peuvent soutenir une économie rurale et encourager les entreprises agro-alimentaires et la prestation de services ruraux.

Photo ACDI : David Barbour

L'eau

L'eau, ressource indispensable à l'agriculture, a joué un rôle central dans le développement de ce secteur. Toutefois, elle est rare et inégalement répartie tant à l'échelle régionale que chez certaines populations isolées. L'agriculture est la plus grande consommatrice d'eau, retranchant plus de 70 % de l'eau douce dépensée sur la planète et de 87 % à 95 % de l'eau consommée dans les pays en développement. L'utilisation actuelle de l'eau pour l'agriculture risque de n'être pas durable vu la rareté de la ressource et la concurrence d'autres secteurs

(consommation humaine, santé, assainissement et industrie). De nouvelles techniques sont donc mises à l'essai pour faire une meilleure utilisation de l'eau, et le besoin s'impose d'innover sur d'autres plans, par exemple en mettant au point des végétaux consommant peu d'eau.

La foresterie

Les êtres humains trouvent depuis toujours refuge, nourriture, combustible, médicaments et matériaux de construction dans la forêt. Ils y trouvent aussi depuis moins longtemps de nouveaux biens et services tels que des produits pharmaceutiques, des matières premières, des loisirs et le piégeage du carbone. Aujourd'hui, les forêts ne couvrent plus que 24 % des terres émergées de la planète, les pays en développement enregistrant une perte nette. Si le problème du déboisement n'est pas facile à régler, il reste qu'une agriculture durable aidera les êtres humains à continuer de s'approvisionner en biens et services traditionnels et nouveaux dans la forêt.

Les océans et les pêches

Les océans offrent une possibilité de développement à une bonne partie des 660 millions d'habitants des pays les moins avancés. Tout comme la production laitière, l'exploitation des océans permet d'y puiser des ressources et d'en tirer un revenu à longueur d'année, ce qui contribue au bien-être social et économique d'importantes tranches de populations rurales et urbaines. Le poisson, avec sa teneur élevée en protéines, enrichit l'alimentation de base des pauvres, qui n'en contient pas assez, bien souvent. Environ 50 millions de femmes travaillent dans le secteur des pêches. L'accès aux ressources dans les zones d'exclusion de 200 milles au large des États côtiers a créé de nouveaux débouchés et a donné à ces pays la maîtrise de précieuses ressources sociales et économiques.

La poursuite d'une approche intégrée

Pour parvenir à un développement intégré, équitable et durable, il convient d'aborder simultanément les complexités internes et les liens extérieurs de l'agriculture. Dans cette perspective, l'ACDI a retenu deux approches en harmonie étroite, soit celles des **moyens de subsistance durables** et de la **santé des écosystèmes,** à partir desquelles sera structurée sa programmation.

L'approche dite des **moyens de subsistance durables** est axée sur les activités favorisant l'existence de collectivités durables. Elle consiste à tirer le meilleur parti possible des ressources et des capacités des gens. Le moyen de subsistance est durable quand il peut s'adapter aux pressions et aux bouleversements, conserver ses capacités et ses valeurs, les améliorer et, idéalement, élargir le champ des possibilités offertes à la prochaine génération. Cette approche reconnaît que tout le développement humain et toute la croissance économique sont enracinés dans les moyens de subsistance, qui ne sont pas des emplois proprement dits, mais correspondent à la gamme infinie d'activités auxquelles se livrent les gens pour subsister, de même que de biens ou de droits qu'ils possèdent ou peuvent se procurer. Elle englobe par conséquent la rémunération, la production d'aliments nutritifs en quantité suffisante, l'autonomisation des femmes et la gestion de l'environnement.

> La collaboration intersectorielle est essentielle au développement rural. Il faut entre autres intégrer les programmes d'agriculture, de santé, d'égalité entre les sexes, d'environnement et de gouvernance afin que le développement durable soit envisagé dans une perspective interdisciplinaire et multisectorielle. [traduction]
>
> — *Mémoire du Nova Scotia Agricultural College*

L'approche dite de la **santé des écosystèmes** est une façon d'envisager le développement humain sous l'angle des contextes écologiques et sociaux systémiques dans lesquels surviennent les activités humaines, et qui les rendent durables ou non. Un écosystème sain se maintient sans interventions humaines notables, évolue et s'adapte avec le temps, et fournit aux populations les services dont elles ont besoin. Cette approche offre donc un cadre général servant à déterminer les obstacles tout comme les conditions favorables à ces activités. Elle peut aider à cerner les politiques et pratiques agricoles, par exemple, et les moyens de subsistance connexes propres à accroître la production alimentaire sans tenir les femmes à l'écart ni compromettre l'intégrité de l'environnement.

Des chercheurs canadiens et étrangers travaillent en réseau au jumelage de ces approches afin que les facteurs sociaux et écologiques soient examinés dans un même cadre de développement. Cette démarche vise à surmonter bon nombre des difficultés qui se posent quand on analyse ces facteurs séparément.

3 La mise à contribution de l'agriculture

Les principes

La programmation de l'ACDI en agriculture se fondera sur les cinq principes suivants :

- **Offrir de nouveaux choix aux pauvres —** La productivité agricole, présentement faible, doit augmenter fortement. L'adoption de technologies adaptées aux besoins et de techniques de production durables y contribuera nettement. L'augmentation de la productivité agricole provoquera inévitablement des déplacements de main-d'œuvre agricole, d'où le besoin de créer des emplois extra-agricoles. L'industrie agroalimentaire est une solution qui a en outre l'avantage de donner une valeur ajoutée aux produits agricoles primaires tout en contribuant à réduire les niveaux inacceptables de pertes après récolte.

  Pour que ces nouveaux choix s'offrent aux pauvres en milieu rural, trois conditions doivent être réunies. Premièrement, il faut éviter que les politiques déstabilisent les prix locaux et que se fasse sentir l'effet dissuasif à long terme de l'aide alimentaire de longue durée et du dumping de denrées subventionnées dans le secteur du développement agricole. Deuxièmement, il faut faciliter l'accès aux marchés. Troisièmement, il faut un effort concerté soutenu pour atteindre les objectifs décrits ci-dessus. La programmation de l'ACDI visera à suivre de telles voies.

> La principale leçon à retenir est sans doute que les moyens de subsistance ruraux ne se transformeront que dans la mesure où les populations se feront offrir d'autres choix. [traduction]
>
> *— Mémoire de la Fondation Aga Khan Canada*

- **Renforcer les capacités des pays en développement —** Au niveau national, pour que le développement agricole soit durable, il faut que les institutions (publiques et privées) soient fortes et qu'existent des conditions favorables. Les pays en développement sont de plus en plus appelés à se conformer à des règles internationales de gouvernance agricole et autres liées au commerce, à l'environnement et aux ressources génétiques, entre autres domaines. Bon nombre de ces pays n'ont pas les moyens de le faire. Pour que les efforts de développement portent leurs fruits, il importera de plus en plus que ces pays se dotent des politiques et des capacités institutionnelles nécessaires à la gestion de l'environnement rural complexe dans lequel doit se développer l'agriculture et à la gestion des ressources naturelles. L'ACDI aidera les pays en développement qui sont ses partenaires à renforcer leurs capacités humaines et institutionnelles dans ces secteurs.

> Tous s'entendent sur le besoin de financer les organisations de recherche nationales, régionales et internationales, en particulier celles qui se penchent sur les nouveaux problèmes. [traduction]
>
> *— Consultations avec des partenaires ghanéens*

- **Enrichir la base de connaissances et transmettre ce savoir —** Au fil des ans, de nombreux prophètes de malheur ont prédit que la croissance de la production agricole ne suffirait pas à répondre aux besoins de populations croissantes, ce qui provoquerait des famines et sèmerait la mort à l'échelle planétaire. Grâce aux progrès rapides survenus dans la création et l'application

du savoir, ces prédictions ne se sont pas réalisées. Malgré ces progrès, la pauvreté est répandue parmi les populations rurales qui dépendent de l'agriculture dans les pays en développement, des millions de personnes ont faim et des famines surviennent fréquemment dans certaines régions. Il est de plus en plus difficile de répondre à ces défis en raison de la croissance rapide de la population, alors que la base de ressources naturelles risque de s'épuiser bientôt. Il est donc clair que l'innovation agricole doit se poursuivre à un rythme accéléré si on veut relever ces défis. Ces dix dernières années, cependant, les investissements dans le domaine de la recherche ont pris un dur coup en raison des faibles contributions du côté de l'agriculture, ce qui alimente les craintes d'un retard dans la création de nouvelles connaissances et techniques agricoles dont les pays en développement ont particulièrement besoin. L'ACDI s'emploiera à apaiser ces craintes en investissant dans la création du savoir et dans son application.

La main-d'œuvre agricole pauvre est constituée en majorité de femmes qui n'ont pas de terre. Elles sont les vrais pauvres auxquels ces efforts doivent d'abord profiter. [traduction]

— Jan Karlsson, ministre suédois de la Coopération au développement et de la Politique de l'asile et des migrations

- **Renforcer les partenariats —** Aucun donateur ne peut à lui seul créer les occasions pouvant permettre aux pauvres d'échapper à la pauvreté et à la faim grâce au développement agricole durable. Et si les donateurs, les institutions de développement international et les pays en développement partenaires n'arrivent pas à mieux coordonner leurs activités, le but visé ne pourra être atteint. En renforçant les institutions concernées, l'ACDI peut multiplier l'effet des interventions du niveau national aux niveaux régional et international, ce qui ne manquera pas d'avoir des répercussions positives au niveau national. L'ACDI s'emploiera donc à favoriser le renforcement des partenariats.

Photo ACDI : Roger LeMoyne

- **Favoriser l'égalité entre les sexes en donnant une autonomie accrue aux femmes** — Les femmes contribuent énormément à la lutte contre la faim et la pauvreté. Ouvrières agricoles occasionnelles, elles sont aussi des travailleuses familiales non rémunérées qui pratiquent l'agriculture commerciale et de subsistance, incluant l'élevage et la pêche. Le fardeau de la production agricole qu'elles portent est bien lourd, elles qui doivent labourer et défricher les champs tout en s'occupant des enfants et en répondant aux besoins essentiels de leurs familles (par exemple en apportant le combustible et l'eau à la maison). La programmation de l'ACDI tiendra compte du rôle central des femmes en agriculture et de l'inégalité d'accès des femmes aux ressources de production, notamment à la terre, à la main-d'œuvre, aux intrants, au transport et à la technologie. Elle visera également le financement de services tels que le crédit, l'éducation et les conseils techniques ainsi que la recherche.

Les priorités de programmation

L'ACDI interviendra dans cinq secteurs. Le choix de ces secteurs et des priorités qui les visent respectivement est le fruit de nombreuses consultations. La pertinence et l'impact, l'accessibilité économique, l'avantage comparatif du Canada et les possibilités pour l'Agence d'exercer son leadership ont constitué les principaux critères de sélection de ces priorités. La réflexion de l'Agence s'est également fondée sur les enseignements tirés de sa longue expérience dans le domaine de l'agriculture (voir Annexe). Les cinq priorités sont décrites ci-dessous.

Le renforcement des capacités nationales

Les pays en développement qui s'efforcent de transformer leurs économies rurales en développant l'agriculture sont aux prises avec de nombreux problèmes à caractère tant national qu'international. Au niveau national, une bonne planification participative est une condition préalable à ce développement, tout comme des politiques adaptées aux besoins et des stratégies de mise en œuvre réfléchies. De plus, pour profiter des nouvelles possibilités créées par la « révolution génétique » sur le plan scientifique et tirer profit des progrès de la biotechnologie, ces pays devront mettre en balance les avantages et les risques.

Au niveau international, les pays en développement doivent pouvoir participer aux mécanismes mondiaux de gouvernance touchant l'agriculture, dans le cadre de conventions et de protocoles, et le commerce. Des accords tels que ceux de l'Organisation mondiale du commerce imposent des obligations à long terme à ces pays et ont des répercussions directes sur les économies locales. Or, les pays en développement sont rarement bien placés pour négocier ce genre d'accord, sans compter que la faiblesse des moyens techniques dont ils disposent pour prendre une part utile à ces négociations les désavantage encore plus. Ces pays doivent acquérir les capacités voulues pour participer à l'élaboration des cadres internationaux, se doter de politiques nationales tenant compte de leurs priorités intérieures et des exigences internationales, mettre ces politiques en œuvre et s'acquitter de leurs obligations internationales. Ensemble, ces capacités doivent permettre aux pays en développement de gérer de façon durable leurs économies rurales et leur base de ressources naturelles.

> Il faut renforcer les capacités des pays bénéficiaires, car c'est au niveau national que se situent les principaux facteurs et que se prennent surtout les décisions propres à contribuer au renforcement du secteur agricole. [traduction]
>
> *— Jacques Diouf, directeur général de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture*

Priorités de programmation

- **Appuyer l'analyse sectorielle, l'élaboration de politiques nationales et la planification stratégique.**

- **Aider les pays en développement à renforcer leurs capacités d'élaborer et de mettre en œuvre des politiques commerciales, de se doter d'infrastructures et de surmonter les obstacles au commerce tels que les règlements sanitaires et phytosanitaires, afin qu'ils puissent soutenir la concurrence à la fois sur le plan régional et sur les marchés mondiaux.**

- **Renforcer leur capacité d'exploiter les possibilités qu'offre la biotechnologie et d'évaluer les risques qu'elle présente.**

- **Accroître la capacité nationale de faire de l'analyse comparative entre les sexes, de gérer les ressources naturelles et de se conformer aux conventions et protocoles agricoles.**

La création et l'application du savoir traditionnel et nouveau

Le savoir, qu'il soit traditionnel ou nouveau, joue un rôle essentiel quant aux bienfaits du développement de l'agriculture. Un tel savoir a permis dans le passé de soutenir les objectifs définis en matière de sécurité alimentaire, mais il doit également contribuer de nos jours à éradiquer la pauvreté et à assurer la durabilité environnementale. Notre capacité à atteindre les contributions prévues dans le domaine de l'agriculture dans le cadre des ODM dépendra de la possibilité de créer et d'utiliser de façon continue et à un rythme accéléré un nouveau savoir dans le domaine agricole, tout en mettant à contribution les connaissances déjà acquises.

Photo ACDI : Bruce Paton

Il reste encore beaucoup à faire pour régler de vieux problèmes comme la dégradation des sols, l'élimination des parasites végétaux et animaux et la lutte contre les maladies, même à l'heure où apparaissent de nouvelles difficultés telles que les changements climatiques, le manque d'eau et la pression exercée sur la biodiversité. Il reste aussi à assimiler les enseignements tirés de l'expérience face aux problèmes technologiques de seconde génération provoqués par l'irrigation, les pratiques culturales néfastes et le recours excessif à des produits chimiques inorganiques.

Les nouvelles connaissances scientifiques dans les domaines de la génomique et de la biotechnologie, de même que de la lutte biologique aux maladies, pourraient améliorer l'adaptation des cultures et du bétail au stress environnemental, notamment aux changements climatiques, qui contribuerait à son tour à l'amélioration des rendements et à la conservation des ressources naturelles. En cette matière, il convient d'adopter une démarche prudente en considérant bien les avantages et les risques.

Les organisations de recherches contemporaines et de transfert de connaissances n'ont pas été aussi efficaces qu'elles auraient pu l'être. Pour les améliorer, il conviendra de porter une plus grande attention au rôle de la femme en agriculture et à l'utilité des nouvelles techniques qui seront élaborées, mises à l'essai et transférées au moyen de démarches participatives.

Nous proposons de suivre une démarche prudente et équilibrée quant à l'application des biotechnologies aux pays en développement. Tout en intégrant l'apport des améliorations agricoles d'origine scientifique, l'ACDI devrait accroître son appui à la recherche qui se fonde sur les pratiques agricoles indigènes, au lieu de les remplacer.

— Présentation du Groupe canadien de réflexion sur la sécurité alimentaire

Priorités de programmation

- **Renforcer les capacités nationales, régionales et internationales de recherche agricole et de transfert de connaissances.**
- **Améliorer l'adaptation des cultures et du bétail au stress environnemental, et accroître l'efficience de l'utilisation des ressources naturelles.**
- **Augmenter la valeur alimentaire et fourragère des plantes que cultivent principalement les pauvres.**

L'accroissement de la sécurité alimentaire, de la productivité agricole et des revenus

Dans les pays en développement, on pratique de moins en moins une agriculture de subsistance dictée par le gouvernement au profit d'une agriculture commerciale. Il est possible d'accélérer ce processus de façon à ce que les agriculteurs, en particulier les femmes, qui produisent une large part de la nourriture consommée dans le monde, deviennent des partenaires de plein droit dans le développement et récoltent leur juste part des profits.

Les pauvres en milieu rural, surtout les femmes, ne possèdent que peu de ressources pour se sortir de la pauvreté ou n'y ont que difficilement accès. L'accès garanti à la terre, par exemple, est souvent assorti de contraintes, et les pauvres sont souvent obligés de cultiver les terres les moins productives. La productivité de leurs deux principales ressources, la terre et la main-d'œuvre, est très faible, mais il est possible

L'enrichissement de la base de ressources des plus pauvres est essentiel à l'atteinte de l'objectif de la réduction de la pauvreté. [traduction]

— Mémoire de Développement international Desjardins

de l'accroître sensiblement par l'intensification et la diversification des systèmes de production. Entre autres stratégies à envisager figurent l'harmonisation de la production et des ressources naturelles, l'intégration des productions agricoles et animales, et le recours à des techniques d'agroforesterie.

Chez les agriculteurs ayant peu de ressources, les pertes élevées après récolte, de l'ordre de 20 % à 40 %, sont liées à des facteurs tels que le genre de produit, la distance séparant la ferme de la propriété familiale et l'accès au marché. La réduction de ces pertes par des moyens efficaces du point de vue économique augmentera l'approvisionnement alimentaire tout en contribuant à hausser les revenus des agriculteurs.

Même aux niveaux de production actuels, la recherche et l'éducation en matière de nutrition peuvent améliorer l'utilisation des aliments et leur salubrité, la sécurité alimentaire étant accrue d'autant.

Priorités de programmation

- **Améliorer l'accès à la terre de même que la gestion et l'administration des terres.**
- **Diversifier et intensifier les systèmes de production agricole.**
- **Réduire les pertes après récolte.**
- **Accroître la sécurité alimentaire, l'éducation en matière de nutrition et l'utilisation des aliments disponibles.**

La durabilité de l'agriculture et la gestion des ressources naturelles

Photo ACDI : Roger LeMoyne

La dégradation des ressources naturelles (sol, eau, ressources biologiques) menace les moyens de subsistance des pauvres, en particulier des habitants des zones rurales, qui en dépendent davantage. La pauvreté croissante limite de son côté l'éventail des choix qui s'offrent pour gérer de façon durable ces ressources épuisables. L'augmentation des densités de population dans les pays en développement vient aggraver le problème, tout comme les effets des changements climatiques.

Des percées ont été faites en productivité agricole dans des agro-écosystèmes favorables où le recours à l'irrigation, aux engrais, aux pesticides et aux semences d'hybrides a été intensif. Outre que la plupart des petits exploitants n'y ont pas accès, le recours intensif à ces intrants peut facilement infliger des dommages à l'environnement. Et, dans les zones non touchées par l'intensification de l'agriculture faisant appel à la technologie moderne, la pauvreté et la faim ont augmenté.

Pour que le développement de l'agriculture soit durable, il conviendra d'analyser soigneusement et de bien considérer les avantages et les inconvénients des objectifs économiques et environnementaux. La programmation dans ce secteur sera liée aux activités de l'Agence relatives à la Convention sur la lutte contre la désertification.

Priorités de programmation

- **Inverser les tendances actuelles de dégradation des sols.**
- **Encourager la gestion intégrée des ressources naturelles aux niveaux de la ferme, du village et du bassin versant.**
- **Utiliser l'eau de façon plus efficace et efficiente dans le domaine de l'agriculture.**

La création de marchés performants

Les marchés de produits alimentaires répondent aux besoins de populations de plus en plus urbanisées dont les revenus augmentent et qui exigent des produits de diversité, de qualité et de valeur accrues — produits d'élevage, fruits, légumes, fleurs et aliments transformés. À mesure que ces marchés se mondialisent, le commerce de produits agricoles de grande valeur augmente. Les entreprises de transformation alimentaire des pays développés et des pays en développement s'approvisionnent de plus en plus partout dans le monde. Pour peu que soient surmontés les obstacles au commerce international (subventions, obstacles tarifaires et non tarifaires) auxquels se heurtent les pays en développement les plus pauvres, les producteurs agricoles auront davantage la possibilité de participer à ce commerce.

Photo ACDI : Roger LeMoyne

Les coopératives sont le mécanisme de liaison parfait qui permet aux agriculteurs d'avoir collectivement accès au marché, à la fois pour vendre leurs produits et acheter des fournitures agricoles à prix raisonnable. [traduction]

— *Mémoire de la Canadian Cooperative Association*

Afin d'aider les pauvres en milieu rural à avoir accès aux marchés locaux et internationaux, il faut diversifier la production agricole, améliorer la qualité des fruits et légumes et donner une valeur ajoutée aux produits primaires en les transformant. Il importe également que les populations agricoles rurales bénéficient d'un accès accru à l'éducation et au crédit pour les besoins de l'agriculture, et qu'elles s'organisent au sein de coopératives pour se procurer la gamme de services dont elles ont besoin, notamment ceux qui ont trait au marketing des intrants et des extrants et les services financiers.

Priorités de programmation

- **Appuyer la transformation agroalimentaire et l'entrepreneuriat rural.**
- **Renforcer les organisations et institutions de marchés locaux.**
- **Encourager la prestation de services agricoles au moyen des coopératives et de l'éducation en matière d'agriculture rurale.**
- **Favoriser l'accès des agriculteurs des pays en développement aux marchés internationaux.**

L'enchaînement et le ciblage des interventions

Les perspectives de développement ne sont pas les mêmes dans tous les pays. Sur le plan de l'agriculture, des facteurs tels que le classement du pays dans l'échelle des revenus, le degré de libéralisation des marchés et les politiques commerciales sont habituellement déterminants. Ces paramètres influent normalement sur le genre d'aide internationale susceptible d'être accordée au pays et indiquent dans quelle mesure celui-ci est doté des politiques et institutions lui permettant d'exploiter certaines possibilités de développement. En analysant ces facteurs et en évaluant le potentiel agricole du pays, l'ACDI saura quelles stratégies nationales de développement agricole adopter.

Une fois sa décision prise de conclure un partenariat de développement agricole avec un pays donné, l'ACDI devra déterminer quelles seront ses interventions. Par ailleurs, comme il est rarement possible de tout faire en même temps, l'Agence devra également établir dans quel ordre se feront ces interventions. Selon notre expérience de plusieurs années dans le domaine de l'agriculture, les interventions devraient s'enchaîner dans l'ordre suivant : politiques, technologie, infrastructure, répartition de l'actif, services.

Il faut d'abord que le gouvernement du pays en développement confirme son intérêt en adoptant des *politiques favorables*. Une fois cette condition remplie, la synergie de *technologies* adaptées aux besoins et d'une *infrastructure* satisfaisante contribue à l'accroissement de la production agricole. Une fois celles-ci bien établies, l'amélioration de la *répartition*

de l'actif et la prestation de *services* agricoles procurent rapidement des avantages qui contribuent à accroître la productivité du secteur et sa compétitivité. C'est dans ce contexte qu'il convient d'analyser l'enchaînement des interventions, en ayant conscience que les avantages commenceront à se faire sentir aux échelons supérieurs de cette hiérarchie avant que les exigences aux échelons inférieurs soient entièrement satisfaites.

En se fondant sur l'ordre d'enchaînement proposé (politiques, technologie, infrastructure, répartition de l'actif, services), la programmation agricole pourrait être ciblée selon une échelle progressive tenant compte des conditions régionales propres au pays — pouvant aller de stratégies de « filet de sécurité » ou d'« autosuffisance » (lorsque les conditions sont mauvaises) à une orientation favorable au marché et à l'exportation (lorsque les conditions sont bonnes). Parmi les principaux déterminants des conditions dans une région donnée figurent le potentiel (faible ou élevé) de production agricole, la qualité (bonne ou mauvaise) de l'infrastructure, le rapport entre les salaires (faibles ou élevés) et la main-d'œuvre (abondante ou rare), et le régime (favorable ou défavorable) de distribution des terres.

Photo ACDI : Peter Bennett

4 La mise en œuvre des nouvelles orientations

La mise en œuvre par l'ACDI des nouvelles orientations de cet énoncé de politique sera axée sur une approche en trois volets :

- **Réinvestir dans les programmes agricoles** en concentrant les ressources supplémentaires sur les priorités présentées dans cet énoncé de politique.

- **Renforcer l'efficacité des programmes agricoles** en mettant en application les principes et les pratiques exemplaires qui donnent lieu à une coopération au développement efficace.

- **Mettre davantage l'accent sur le suivi du rendement et la gestion axée sur les résultats** afin d'assurer la contribution de l'ACDI aux ODM.

Réinvestir dans les programmes agricoles

Malgré le rôle important de l'agriculture en matière de développement, l'attention relative qui lui a été accordée au cours de la dernière décennie a considérablement décliné. Les investissements consacrés à l'agriculture, autant de la part de la communauté des donateurs que des pays en développement, ont baissé au cours de cette période, tendance également observable dans les dépenses de l'ACDI.

L'ACDI s'engage à renverser cette tendance, en conformité avec l'accent accru mis sur le secteur de l'agriculture par un grand nombre de pays en développement et avec le consensus croissant sur l'importance de ce secteur dans la perspective de l'atteinte des ODM. L'ACDI augmentera donc ses investissements dans ce secteur, afin de les porter à 300 millions de dollars par année d'ici à 2005-2006, puis visera à hausser sa contribution à 500 millions de dollars d'ici à 2007-2008. C'est ce que permettront de réaliser une série d'initiatives ciblées visant à soutenir les priorités en matière de politiques décrites dans ce document. La priorité sera accordée aux investissements renforçant les politiques, les approches en matière de programmation et les principes décrits dans *Le Canada contribue à un monde meilleur : Énoncé de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace.* Le tableau ci-dessous présente les objectifs des investissements de l'ACDI dans le secteur agricole. Cela vient s'ajouter aux dépenses consacrées à l'agriculture dans le cadre du Fonds canadien pour l'Afrique.

Objectifs des investissements de l'ACDI en agriculture

2001-2002 (actuel)	2002-2003 (estimé)	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008
85 M$	95 M$	150 M$	225 M$	300 M$	400 M$	500 M$

Renforcer l'efficacité des programmes agricoles

L'ACDI appliquera les principes d'efficacité de l'aide décrits dans *Le Canada contribue à un monde meilleur : Énoncé de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace* dans le cadre des efforts de programmation de l'Agence dans le secteur agricole. Par conséquent, elle appuiera, entre autres, les activités énumérées ci-dessous.

Le dialogue sur les politiques

À l'échelle internationale, l'Agence continuera à prendre part au dialogue sur les politiques et s'associera aux organisations multilatérales oeuvrant dans le domaine de l'agriculture afin d'encourager l'adoption d'objectifs de développement favorables aux pauvres. Elle appuiera également le dialogue sur les politiques au niveau national afin de faciliter la participation réelle des intéressés au processus de développement. Ce faisant, l'ACDI s'attachera à promouvoir une stratégie de développement en faveur des pauvres en se fondant sur les cadres stratégiques de lutte contre la pauvreté ou d'autres instruments équivalents mis au point par les pays concernés, à partir desquels elle établira ses cadres de programmation-pays exposant ses orientations dans le secteur de l'agriculture dans un pays donné.

Les approches de programmation

Selon l'objectif visé, l'ACDI se sert de différents instruments et mécanismes pour acheminer l'aide au développement en matière d'agriculture. Au niveau multilatéral, elle collabore aux activités de multiples instances et institutions internationales reconnues afin que progresse le dossier du développement. Dans les directions générales bilatérales et à la Direction générale du partenariat canadien, l'aide sert surtout à financer des projets. La nouvelle programmation dans le secteur de l'agriculture sera de plus en plus axée sur des approches-programmes. L'approche sectorielle fait partie des options envisagées. Outre qu'elles favorisent la prise en charge locale du développement, de telles approches facilitent la coordination des donateurs.

Le resserrement de la coordination internationale

L'ACDI est résolue à travailler en partenariat étroit avec les pays en développement ainsi qu'avec les autres donateurs, les institutions multilatérales et les organisations de la société civile. Elle s'emploiera à encourager les partenaires soutenant le développement durable de l'agriculture à mieux coordonner leurs activités et à partager leurs expériences. L'Agence maintiendra son ferme soutien aux institutions multilatérales, en particulier à celles qui œuvrent en faveur du développement rural, de la sécurité alimentaire, de la lutte contre la pauvreté, de l'égalité entre les sexes et de la protection de l'environnement.

L'ACDI accordera son soutien aux organisations internationales qui produisent des résultats de recherche d'intérêt général et de l'information à caractère agricole utiles aux pauvres des pays en développement. Elle encouragera également ces organisations à collaborer plus étroitement avec les institutions nationales. En outre, l'Agence appuiera le renforcement des capacités nationales de recherche agricole et de transfert de compétences agricoles dans des pays judicieusement choisis, et elle prêtera son assistance aux réseaux agricoles

régionaux de coordination de la recherche. Elle favorisera aussi une meilleure collaboration entre les organisations agricoles nationales, régionales et internationales, et les instituts de recherche canadiens.

Les relations avec nos partenaires canadiens

Au Canada, la coopération au développement ne date pas d'hier. Les organisations canadiennes, tant les universités et les organisations non gouvernementales (ONG) que les entreprises privées et les administrations publiques, possèdent un riche bagage de savoir-faire, de compétences et de connaissances en matière d'agriculture. L'ACDI créera avec ses partenaires des mécanismes se prêtant à une collaboration encore plus étroite que par le passé afin d'accroître l'efficacité de la programmation en agriculture.

L'apprentissage à l'ACDI

Toujours dans le but d'améliorer l'efficacité des interventions en agriculture, l'ACDI renforcera la collaboration, la coordination et l'échange du savoir à l'interne. Elle verra entre autres à faire connaître les expériences, les enseignements tirés de celles-ci et les facteurs clés de réussite, à établir des cadres de résultats et à mesurer les résultats, ainsi qu'à vérifier la concordance des codes. Des boîtes à outils, des lignes directrices et des renseignements pratiques préparés par l'entremise des réseaux de partage des connaissances existants à l'ACDI faciliteront la poursuite de ces objectifs.

Mettre davantage l'accent sur le suivi du rendement et la gestion axée sur les résultats

Ainsi qu'il en est fait mention dans le document *Le Canada contribue à un monde meilleur : Énoncé de politique en faveur d'une aide internationale plus efficace,* si l'on veut accroître l'efficacité de l'aide, il faut adopter une démarche axée sur les résultats assortie de solides mécanismes de suivi et d'évaluation des programmes de développement. Les objectifs de l'ACDI lui sont dictés par la recherche de la satisfaction de quatre grandes exigences en matière de développement humain et de sécurité appelées Résultats clés de l'Agence, à savoir le bien-être économique, le développement social, la durabilité de l'environnement et la gouvernance — l'égalité entre les sexes constituant un thème transversal. L'agriculture contribue à la poursuite de ces résultats, chacune de ses contributions pouvant être mesurée au moyen d'indicateurs judicieusement choisis.

L'ACDI établira, pour les activités dans le secteur de l'agriculture, un cadre de résultats concordant avec ses cadres de résultats au niveau de l'Agence, des programmes et des projets, et s'y rattachant. Elle tirera profit du travail déjà fait par son propre personnel et à l'extérieur, notamment par les pays en développement qui sont ses partenaires, aux fins de la création et de la mise en œuvre de mesures pertinentes de la contribution de l'agriculture au développement en général.

Annexe

Enseignements tirés de l'expérience de l'ACDI dans les secteurs de l'agriculture et du développement rural ces 30 dernières années

(Préparée par la Direction générale de l'examen du rendement à l'Agence)

Enseignement n° 1

Les projets dans le secteur de l'agriculture devraient être envisagés dans le contexte général du développement rural.

Dans bien des pays pauvres, c'est l'agriculture qui contribue le plus à la croissance économique globale et à la réduction de la pauvreté. Les projets réalisés dans ce secteur sont axés sur la poursuite de l'objectif global du développement des collectivités rurales. Le développement rural ne se ramène pas à l'agriculture seule; il englobe l'économie rurale extra-agricole, la durabilité de l'environnement, l'infrastructure et la prestation de services financiers et sociaux à la population rurale pauvre. Il importe donc que les nouvelles politiques et stratégies de programmation en agriculture fassent appel à toutes les personnes concernées afin que les projets s'inscrivent dans le plan d'action local de développement rural.

Enseignement n° 2

Le personnel de projet devrait avoir une bonne connaissance de la situation locale (sur les plans physique, culturel, social, économique et politique), un facteur clé de réussite des projets de développement rural.

Si différents que soient les pays bénéficiaires, les acteurs locaux (gouvernements, donateurs, ONG, partenaires et bénéficiaires locaux) poursuivent souvent sensiblement les mêmes objectifs : augmenter la production agricole ou maintenir le niveau de productivité, réduire la faim et la pauvreté, et donner aux populations locales les moyens de planifier et de gérer leur propre développement afin de jouir d'un meilleur niveau de vie. Sur le plan du développement rural, étant donné que les situations varient d'un endroit à l'autre, un projet qui a donné de bons résultats dans une région ne conviendra pas nécessairement ailleurs.

Enseignement n° 3

Il est bon que les bénéficiaires participent à la planification d'un projet et à sa mise en œuvre afin que ce projet soit durable et réponde aux besoins locaux les plus pressants.

Les donateurs trouvent souvent difficile de devoir consulter une foule de personnes et de groupements de l'endroit avant d'établir les objectifs de programme ou de projet et de décider des activités répondant le mieux aux besoins locaux. Cependant, comme les interventions multisectorielles sont souvent choses courantes dans le secteur du développement rural, la planification participative et collaborative permet de voir à ce que tous les aspects pertinents du développement local soient pris en considération. Si l'on vise une intervention durable et adaptée aux besoins, une bonne collaboration est essentielle afin que chacun assume sa part de responsabilité et que les intéressés se sentent directement concernés. Pour gagner la confiance de la communauté, il importe de prévoir des activités préliminaires.

Enseignement n° 4

Le fait de réunir des agriculteurs au sein de groupes locaux ou d'associations de producteurs peut contribuer à l'accroissement de leur production, de leurs débouchés et de leurs pouvoirs de négociation.

La formation de groupes vise à aider les membres de la collectivité les plus pauvres à prendre part aux activités de développement et à profiter d'économies d'échelle pour leurs achats de fournitures, la vente de leurs produits et l'accès au marché. Elle peut aussi encourager la participation des pauvres et des groupes marginalisés à l'élaboration de politiques de développement rural en matière de gestion des ressources naturelles et de conservation de la biodiversité. Les groupes peuvent contribuer à la préservation du patrimoine culturel local et du savoir-faire traditionnel.

Enseignement n° 5

Il serait bon que les femmes et les jeunes — souvent parmi les plus pauvres — participent à la planification des activités de développement rural et à leur mise en œuvre.

D'après les chiffres sur l'agriculture et l'économie dans les pays en développement, les personnes vivant dans la pauvreté absolue habitent en majorité en milieu rural, les femmes et les enfants étant particulièrement vulnérables. Dans la plupart des pays en développement, la contribution des femmes à la production agricole (sur les plans du savoir-faire, du temps et de la main-d'œuvre) pourrait atteindre les 80 %, cette contribution demeurant néanmoins sous-estimée et sous-évaluée. Quand une institution de développement rural n'a pas de politique interne efficace en terme d'égalité entre les sexes, les efforts en faveur du développement durable risquent d'être compromis.

Enseignement n° 6

La collaboration et le transfert du savoir peuvent contribuer au renforcement des capacités locales de recherche et d'élaboration de politiques en faveur du développement rural à long terme.

Les connaissances agricoles peuvent aussi bien être le fruit de recherches scientifiques modernes que provenir de l'expérience de spécialistes locaux et d'habitants de la région. Quand elles comportent de la formation technique et qu'elles puisent aussi bien dans les connaissances scientifiques que dans le savoir local, les activités de développement rural peuvent jouer un rôle central dans le renforcement et le maintien des capacités locales de recherche agricole à long terme visant l'amélioration des techniques et des produits.

Enseignement n° 7

Il faut créer des conditions favorables à l'utilisation de nouveaux produits, de nouvelles techniques et de nouvelles machines agricoles pour qu'on puisse les adapter aux besoins locaux.

Dans les années 1970, l'assistance technique agricole était axée sur le transfert de connaissances et d'outillage. Il est arrivé que de petits villages reçoivent des machines inutilisables, sans pièces de rechange ni formation, ce qui n'a pas manqué de nuire à la réputation des donateurs et à leurs activités dans le secteur de l'agriculture. L'expérience nous a enseigné que si les produits, les techniques et les machines provenant de pays développés peuvent servir dans les pays en développement, il faut d'abord les adapter au contexte social, économique et environnemental local. Pour que les conditions soient favorables à l'utilisation d'une technologie étrangère, il faut s'assurer que cette technologie soit disponible, offerte à prix abordable, accessible et utilisable.

Enseignement n° 8

Le renforcement institutionnel et les systèmes d'information de gestion constituent des éléments nécessaires quoique insuffisants à l'intégration de la durabilité de l'environnement aux projets de développement rural.

Compte tenu de la quantité et de la complexité des données environnementales, dans le contexte du développement rural, il faut souvent avoir recours au renforcement institutionnel et doter les organisations partenaires de systèmes d'information de gestion pour qu'elles soient en mesure de recenser, de transmettre et d'analyser des données environnementales. Outre qu'elles aident nos partenaires à mieux connaître l'environnement, ces données peuvent leur faciliter la tâche quant à la planification des aspects environnementaux du développement rural. Si la durabilité de l'environnement fait partie des grands objectifs du développement rural, la réduction de la pauvreté est habituellement le but principal, d'où le besoin de viser la protection de l'environnement autant que la croissance économique, le développement local et l'augmentation de la production agricole.